



Мустафаде А.И.♦

DOI: 10.25108/2304-1730-1749.iolr.2017.53.99-114

Некоторые аспекты формирования медицинского права как новой самостоятельной отрасли права в Азербайджане

Аннотация: Рассматривается деятельность государства по защите и укреплению здоровья граждан. Подчеркивается, что эффективное осуществление данной деятельности зависит непосредственно от всеобъемлющего правового регулирования общественных отношений в этой сфере. Отмечается, что в настоящее время правовые нормы в области здравоохранения разрознены и лишены систематичности, в результате чего отсутствует единый нормативно-правовой акт, который мог бы выполнить базовую функцию в данной области. Указывается на необходимость создания соответствующего нормативно-правового акта по защите здоровья населения и одноименной правовой отрасли (медицинского права). Произведен анализ становления медицинского права как отрасли права. Резюмируется, что медицинское право как самостоятельная и всеобъемлющая правовая отрасль является совокупностью правовых норм, регулирующих отношения, возникающие при организации медицинского процесса, укрепления и защиты здоровья граждан.

Ключевые слова: охрана здоровья граждан; здравоохранение; нормативно-правовой акт; медицинское право; правовое регулирование.

Актуальность, значимость и многоаспектность вопроса защиты здоровья граждан обусловили увеличение количества научных сфер, в той или иной степени занимающихся исследованием данного вопроса. Следует

♦ **Мустафаде Айтен Инглаб кызы** – доктор юридических наук, профессор, директор Института права и прав человека НАНА, депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики (Азербайджан). E-mail: info@human.science.az



отметить, что юридическая наука также занимает одно из важных мест в исследовании этой проблемы.

Реализация таких задач и проектов, как укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости, инвалидности, смертности, повышение качества и доступности медицинских услуг является одной из основных функций каждого социал-демократического и правового государства. Эффективная реализация указанной функции напрямую зависит от всеобъемлющего правового регулирования общественных отношений в этой области. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, закрепленные в международных и внутригосударственных правовых актах, является основополагающим правом каждого человека в не зависимости от его расовой, этнической, религиозной принадлежности, политических убеждений и социально-экономического положения.

В настоящее время одним из наиболее актуальных вопросов выступает вопрос защиты здоровья людей посредством комплексного правового регулирования общественных отношений, сложившихся в сфере здравоохранения, а также создания в данной области эффективного механизма защиты прав и свобод человека и гражданина. Появление новых и современных методов диагностики и лечения обусловило необходимость развития правовых основ, совершенствования медицинского законодательства, теоретического и практического решения проблем, возникающих в этой области.

Следует учесть, что в современный период правовые нормы в области здравоохранения разрознены и лишены систематичности, в результате чего отсутствует единый нормативно-правовой акт, который мог бы выполнить базовую функцию в данной области. Повышение значимости и количества законодательных отраслей по защите здоровья населения свидетельствует о необходимости создания единого нормативно-правового акта в данной сфере



и одноименной правовой отрасли (медицинского права). Наряду с этим, масштаб и значение общественных отношений, регулируемых нормами медицинского права, также позволяют развиваться этой сфере в качестве новой самостоятельной отрасли права.

В связи с увеличением диапазона вопросов, требующих регулирования с помощью норм медицинского права (биобезопасность, молекулярная медицина, генная инженерия, клонирование, правовой статус человеческого эмбриона, суррогатное материнство, трансплантация, эвтаназия и др.), некоторые авторы используют термин «биомедицинское право» [3, с. 59].

Помимо этого указывается, что такие понятия, как «право на здоровье», «право на охрану здоровья», «медицинское право», «право на здравоохранение» было бы эффективным заменить единым, учитывающим все особенности правоотношений в этой области термином «право на охрану здоровья» или «право на здравоохранение» [2, с. 3-8].

В юридической литературе любая правовая сфера рассматривается в трех измерениях: как отрасль права, часть правовой науки и учебная дисциплина.

Несмотря на то, что на сегодняшний день нет однозначного подхода к рассмотрению медицинского права как отрасли права, учебной дисциплины и науки, однако анализ исследуемой медицинской и юридической литературы позволяет сделать следующий вывод: медицинское право представляет собой совокупность юридических норм, установленных или санкционированных государством, международными организациями, регулирующих общественные отношения в сфере медицинской деятельности [1, с. 29].

Становление медицинского права как отрасли права началось во второй половине XX века. Вначале данная сфера возникла как отрасль международного права. В 1953 году было принято решение с предложением



организовать изучение проблем международного медицинского права, а в 1956 г. был создан Комитет по международному медицинскому праву.

В.С. Андреев, считающийся основателем права социального обеспечения, впервые предложил идею выделения медицинского права в самостоятельную отрасль права. Выдающийся ученый разработал теорию предмета и метода медицинского права. В 1977 г. на IV международной медико-правовой конференции в Праге было признано необходимым разработать специальный раздел права – медицинское право, сосредоточив его содержание на юридических аспектах прав и обязанностей медиков.

В советский период для участников общественных отношений, связанных с медицинской деятельностью, большинство норм практического значения носили этический характер. В 1990-х годах ситуация стала меняться. Так, принятие значительного количества законодательных актов, направленных на правовое регулирование общественных отношений в сфере охраны здоровья граждан, обусловило формирование одноименной законодательной отрасли, а также увеличило социальную потребность на создание новой отрасли права - медицинского права.

Общеизвестно, что практика юридической науки позволяет выделять традиционные и комплексные отрасли права. Вопреки тому, что традиционная правовая сфера имеет предметное единство, комплексная правовая отрасль лишена подобной целостности, способной регулировать различного рода общественные отношения. По составу комплексные отрасли складываются из норм основных отраслей права, а также в них используется ряд методов регулирования основных отраслей.

Медицинское право является комплексной отраслью, так как общественные отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан, регулируются нормами различных отраслей права: конституционного, гражданского, административного, социального обеспечения, уголовного,



семейного, уголовно-процессуального и др. В силу более насыщенных и развитых общественных отношений в сфере охраны здоровья населения, комплексность проявляется гораздо ярче и практически повсеместно.

К примеру, права человека на охрану здоровья и медицинскую помощь регламентируются, в первую очередь, нормами конституционного права (ст. 41 Конституции Азербайджанской Республики). Однако ответственность за причинение вреда здоровью граждан наступает в соответствии с нормами гражданского права. Частная предпринимательская деятельность в сфере охраны здоровья граждан (деятельность предпринимателей без образования юридического лица и организаций различных форм собственности в сфере оказания медицинских услуг населению, в сфере лекарственного обеспечения, в сфере санитарно-эпидемиологического обеспечения и т.д.) регламентируется нормами, в первую очередь, гражданского права, но существенно ограничивается нормами административного, таможенного и налогового права.

Как становится очевидным, в настоящее время наблюдается множество норм, относящихся к различным областям права и закрепленных в различных правовых актах, регулирующих отношения в области здравоохранения.

Таким образом, медицинское право относится к комплексной отрасли права, для которой характерно соединение разнородных институтов профилирующих и специальных отраслей. Отношения в определенной сфере общественной жизни - охране здоровья и здравоохранении - регулируются нормами различных отраслей права, что позволяет отнести медицинское право к комплексным правовым образованиям.

Говоря о содержании медицинского права, особого внимания заслуживают подходы Ю.Д. Сергеева и А.А. Мохова, которые определяют медицинское право как систему правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие по поводу охраны здоровья граждан



и медицинской деятельности, а также общественные отношения в процессе функционирования и развития сферы здравоохранения. Эти авторы указывают, что медицинское право должно быть выделено в самостоятельную отрасль права по следующим основаниям:

1) наличие общественной потребности и государственного интереса в самостоятельном правовом регулировании такой социально и политически значимой для каждого человека, общества и государства сферы, каковой является здравоохранение;

2) наличие самостоятельного предмета правового регулирования;

3) потребность в особом сочетании методов правового регулирования;

4) наличие и/или потребность в специальных источниках права;

5) наличие специфических понятий и категорий, присущих только данной отрасли права [3, с. 51-52].

Растущая правовая и социальная значимость медицинского права связана с тем, что общественные отношения, регулируемые данной областью, имеют огромное социальное значение. Цели и задачи общества и государства для их успешной реализации с помощью правового регулирования получают, по общему правилу, конкретизацию и детализацию в отраслях национального права. Цель защиты и укрепления здоровья граждан и общества реализуется в рамках медицинского права.

Необходимо отметить, что целый ряд понятий и правовых категорий, имеющих уже в настоящее время в специальных законодательных актах о здравоохранении, не содержится и не используется ни гражданским, ни административным правом (например, система здравоохранения, медицинское вмешательство, медико-социальная помощь и др.), что также свидетельствует об обособлении исследуемых нами правовых норм.

Вышеупомянутые аспекты, в том числе наличие общественной потребности, самостоятельного предмета правового регулирования и



специфических понятий и категорий, присущих только данной отрасли права, являются оправданными и полными объективных оснований для группировки соответствующих норм права, регулирующих отношения в области охраны здоровья людей и медицинской деятельности.

Как уже отмечалось, медицинское право, с одной стороны, – часть частного права, поскольку отношения между услугодателем (медицинской организацией) и потребителем (пациентом) регулируются нормами частного права. С другой стороны, – часть публичного права, так как на ряд субъектов медицинского права возлагаются задачи и функции государства (к примеру, принудительное обследование и лечение, вакцинация и др.) или делегированные государством.

В юридической науке существуют несколько подходов относительно места медицинского права в системе права. Первый исходит из того, что медицинское право является подотраслью права социального обеспечения. Второй рассматривает медицинское право как комплексную отрасль права, а представители третьего подхода справедливо считают, что медицинское право должно действовать в качестве самостоятельной комплексной отрасли права.

Таким образом, медицинское право выделяется в самостоятельную отрасль права по следующим основаниям:

- наличие специфических понятий и категорий, присущих только данной отрасли права;
- значимость, масштаб и комплексность общественных отношений, регулируемых медицинским законодательством;
- наличие общественной потребности и государственного интереса в самостоятельном правовом регулировании сферы здравоохранения;
- наличие самостоятельного предмета правового регулирования;
- потребность в особом сочетании методов правового регулирования;



- формирование в данной области богатой законодательной базы (источников права).

Основная цель медицинского права заключается в регулировании многочисленных и разнообразных по содержанию отношений в сфере здравоохранения. Достижение поставленной цели обеспечивается путем решения ряда задач, среди которых можно выделить: создание условий для эффективного функционирования здравоохранения; обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, создание гарантий при реализации принадлежащих им прав и свобод; разработка оптимальных правовых режимов для отдельных видов и направлений медицинской деятельности; обеспечение научно обоснованной организации и управления системой здравоохранения в стране и т.д.

Рассматривая отличительные особенности медицинского права, можно выделить следующие:

- отсутствие однородного предмета регулирования;
- совокупность системы правовых норм, вытекающих из различных правовых областей;
- отсутствие единого, систематизированного, нормативно-правового акта, лежащего в основе медицинского законодательства;
- использование методов правового регулирования, основанных на базовом, традиционном праве.

Руководствуясь вышесказанным, следует заключить, что медицинское право действует во взаимосвязи с рядом отраслевых правовых наук, изучающих частноправовую и публично-правовую сферы, - с конституционным, гражданским, семейным, трудовым, предпринимательским, административным, финансовым, уголовным правом, а также процессуальными отраслями права (гражданским процессуальным и



уголовно-процессуальным правом) и принимает определенные юридические категории и положения из этих юрисдикций.

Развитие в последние годы в Азербайджане законодательства в сфере социальных прав граждан, медико-правовых отношений в обществе, принятие целого ряда новых законов в различных сферах права обуславливают формирование четкой системы отношений в рамках конкретной новой отрасли права. Развитие медицинского права в Азербайджане является закономерным следствием эволюции законодательства и права как науки.

Таким образом, медицинское право как самостоятельная и всеобъемлющая правовая отрасль является совокупностью правовых норм, регулирующих отношения, возникающие при организации медицинского процесса, защиты здоровья граждан, оказания медицинской помощи, диагностического процесса, медико-профилактических, санитарно-эпидемиологических мероприятий и санаторно-курортного лечения.

Библиография

1. Иванников И.А., Рубанова Н.А. Медицинское право. Учебное пособие. М.: Дашков и К, 2008.
2. Сергеев Ю.Д., Милушин М.И. О теоретических основах и концепции национального медицинского права // Медицинское право, 2003, № 3, с. 3-8.
3. Сергеев Ю.Д., Мохов А.А. Основы медицинского права России. Учебное пособие / Под ред. Ю.Д.Сергеева. М.: ООО «Медицинское информационное агентство», 2007.