



**Гринь И.Ю.♦**

DOI: 10.25108/2304-1730-1749.iolr.2018.57.43-59

## **Правовое регулирование и виды международной правовой помощи по уголовным делам**

**Аннотация:** Правовую основу международного сотрудничества по уголовным делам составляют:

- международные межгосударственные договоры (двусторонние и многосторонние): пакты, конвенции, договоры, соглашения;
- межправительственные соглашения по отдельным вопросам, касающимся взаимодействия в борьбе с преступностью;
- межведомственные договоры (соглашения);
- национальное законодательство по вопросам оказания международной правовой помощи;
- неписанные нормы (обычаи) международного права (международная вежливость, взаимность и др.)

**Ключевые слова:** международная правовая помощь; правовое регулирование; международные договора; Минская Конвенция; права и свободы человека; Всеобщая Декларация прав и свобод человека; Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам.

Оказание правовой помощи по уголовным делам осуществляется на основании многосторонних или двусторонних международных договоров Российской Федерации и норм раздела XVIII УПК, которыми установлены основания и порядок оказания правовой помощи, ее объем и виды, субъекты

---

♦ **Гринь Ирина Юрьевна** - кандидат юридических наук, Санкт-Петербургский университет МВД Российской Федерации, Санкт-Петербург, Россия. E-mail: mail@univermvd.ru



и содержание, процедура оформления, направления, получения и выполнения поручений об оказании правовой помощи и т. д.

В соответствии с ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» от 1995 года под «международным договором» надлежит понимать международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством либо с международной организацией в письменной форме или регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких, связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования. В ст. 2 Закона дается перечень наименований международных договоров: конвенции, соглашения, пакты, протоколы, обмен письмами или нотами.

В зависимости от того, каким органом государства заключены договоры, они подразделяются на межгосударственные, межправительственные и межведомственные.

По содержанию такие акты могут быть посвящены многоаспектному предмету сотрудничества (например, Конвенция «О правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам», заключенная странами СНГ, Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью) или конкретному предмету сотрудничества (например, Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в сфере борьбы с организованной преступностью).

Необходимо отличать международные договоры Российской Федерации по вопросам борьбы с преступностью от межведомственных соглашений по этим вопросам. Первые заключаются от имени государства и подлежат ратификации законодательной властью, а вторые - центральными правоохранительными органами по поручению своих правительств либо без



таких поручений. Ратификации органами законодательной власти такие акты не подлежат.

Другими словами, в наши дни правовую основу международного сотрудничества по уголовным делам составляют:

- международные межгосударственные договоры (двусторонние и многосторонние): пакты, конвенции, договоры, соглашения;
- межправительственные соглашения по отдельным вопросам, касающимся взаимодействия в борьбе с преступностью;
- межведомственные договоры (соглашения);
- национальное законодательство по вопросам оказания международной правовой помощи;
- неписанные нормы (обычаи) международного права (международная вежливость, взаимность и др.)

Международное сотрудничество при выявлении и раскрытии преступлений затрагивает права и свободы человека. В этой связи справедливо отмечается, что правовой основой в данной сфере деятельности будут Всеобщая Декларация прав и свобод человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Европейская конвенция о взаимной правовой помощи и другие [1, с. 145-149].

К международно-правовым актам, регламентирующим вопросы оказания правовой помощи при расследовании преступлений, относится Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (далее Минская конвенция), заключенная между странами Содружества Независимых Государств.

Эта Конвенция содержит нормы, регулирующие различные стороны правовой помощи по уголовным делам. В частности, в ней предусмотрен определенный порядок сношений (ст. 5) и виды правовой помощи (ст. 6). Согласно положениям этих статей компетентные учреждения сторон



сносятся через свои центральные органы по вопросам оказания правовой помощи путем, выполнения процессуальных и иных действий, предусмотренных законодательством запрашиваемой стороны. Установлен перечень этих, действий, который не является исчерпывающим. Просьба об оказании правовой помощи может быть отклонена, как это предусмотрено ст. 19, в которой содержатся основания отказа: если оказание правовой помощи может нанести ущерб суверенитету или безопасности либо противоречит законодательству запрашиваемой стороны.

Детально в разделе правовой помощи по уголовным делам указанной Конвенции решен и вопрос о выдаче лиц, совершивших преступления. Ст. 56 установлены взаимные обязанности сторон по требованию выдавать друг другу лиц, находящихся на их территории, для привлечения к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение. Также указаны содержание и форма требования о выдаче (ст. 58), регламентированы механизм и процедура выдачи (ст. 60-71), а также установлены основания отказа в выдаче (ст. 57).

В рассматриваемой Конвенции закреплена также обязанность осуществления уголовного преследования. Так, согласно ст. 72 стороны обязуются осуществлять в соответствии со своим законодательством уголовное преследование собственных граждан, подозреваемых в том, что они совершили на территории запрашивающей Стороны преступление. Поручение об осуществлении уголовного преследования должно быть оформлено в соответствии со ст. 73. В Конвенции говорится и об обязательствах сторон передавать друг другу предметы, которые были использованы при совершении преступления или которые могут иметь значение доказательств в уголовном деле (ст. 78).

В связи с тем, что Россия вступила в Совет Европы необходимо отдельно остановиться на международных договорах Совета Европы. В



справочных изданиях говорится о разработке и принятии Советом Европы более 155 конвенций [4, с. 9].

Российской Федерацией подписаны 07.11.96 года Европейская конвенция о выдаче с двумя протоколами и Европейская Конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам с дополнительным протоколом, которые ратифицированы 25.10.99 года и вступили в действие с 09.03.00 года [3, ст. 5129].

По данным МИД России Европейская конвенция о взаимной правовой помощи была ратифицирована Австрией, Бельгией, Болгарией, Венгрией, Германией, Грецией, Данией, Ирландией, Исландией, Израилем, Испанией, Италией, Кипром, Латвией, Литвой, Лихтенштейном, Люксембургом, Македонией, Мальтой, Молдовой, Нидерландами, Норвегией, Польшей, Португалией, Румынией, Словакией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Исландии, Турцией, Украиной, Финляндией, Францией, Хорватией, Чехией, Швейцарией, Швецией, Эстонией. Данная конвенция подписана Албанией, Грузией, Словенией.

В соответствии со ст. 1 Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам (далее Европейской конвенции) Стороны оказывают друг другу самую широкую правовую помощь на взаимной основе в вопросах уголовного преследования за преступления, которые на момент просьбы о помощи подпадают под юрисдикцию судебных органов запрашивающей Стороны.

К сотрудничеству органов уголовной юстиции имеет отношение и ряд других авторитетных международных документов: Декларация ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1963 г.), Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (25 декабря 1965 г.), Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (1973 г.), Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него



(1948 г.), Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (1968 г.), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года (ратифицирована 26 июня 1987 г.) которая предусматривает, что каждое государство-участник предпринимает законодательные, судебные и иные меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией; Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 26 ноября 1987 года; Конвенция о правах ребенка от 1989 года [2].

Существует ряд международных документов, которые комплексно регулируют борьбу с определенными видами преступных деяний. Таковыми являются Единая Конвенция о наркотических средствах (1961 г.), Конвенция о предупреждении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой (1973 г.), Монреальская Конвенция (1971 г.) и Гаагская Конвенция (1970 г.), которые предусматривают ответственность за угон воздушного судна и Дополнительный протокол к ним «О борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию» (1988 г.), Конвенция о физической защите ядерного материала (1978 г.), Международная Конвенция по борьбе с захватом заложников (1979 г.), Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (1970 г.), Конвенция о психотропных веществах (1979 г.), Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1950 год), Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, включая дипломатических агентов (1977 год), Конвенция ООН по морскому праву (1997 год).

При расследовании преступлений необходимо опираться в некоторых случаях на положения консульских конвенций: Венской Конвенции о



дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года, Венской Конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года, Венской Конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 года и ряда других.

В международных договорах, регулирующих торговое судоходство, содержится ряд норм, знание которых необходимо при осуществлении сотрудничества правоохранительными органами. Эти Соглашения обычно предусматривают исключение из юрисдикции государства пребывания экипажей иностранных судов.

Для успешного сотрудничества в борьбе с преступностью заключаются соглашения между правительствами государств (межправительственные) [6, с. 13].

Наряду с международными договорами заключены и действуют двусторонние договоры об оказании правовой помощи со странами дальнего зарубежья: Алжиром (от 23.02.82), Вьетнамом (от 10.12.81), Ираком (от 22.06.73), Ираном (от 05.03.96), Йеменом (от 06.12.85), Канадой (от 20.10.97), Китаем (от 19.06.92), КНДР (от 16.12.57), Кубой (от 25.11.84), Монголией (от 23.09.88), Тунисом (от 26.06.84), Югославией (от 24.02.62) и Соглашение между Правительством РФ и Правительством США о сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам (от 30.06.95), так как Договор между Российской Федерацией и США о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 17.06.99 вступит в силу после ратификации его американской стороной и обмена ратификационными грамотами. Они определяют объем и виды правовой помощи при расследовании преступлений; возможность применения процессуального законодательства запрашивающей стороны при выполнении поручения; право каждой из договаривающихся сторон производить через свои дипломатические представительства допросы





собственных граждан на территории другой стороны; условия, основания и порядок выдачи лиц для уголовного преследования и др.

Межведомственные соглашения. После 1992 года ведомства, в том числе и МВД России, начали «стихийно» оформлять в виде соглашений свои совместные действия с соответствующими органами, сначала стран СНГ, а потом и других государств.

Например, Соглашение о сотрудничестве, между МВД Российской Федерации и МВД Республики Молдова от 8 июля 1993 г., Соглашение о сотрудничестве между МВД Российской Федерации и МВД Республики Таджикистан от 23 сентября 1993 г., Соглашение о сотрудничестве между МВД Российской Федерации и МВД Литовской Республики от 18 ноября 1993 г., Соглашение о сотрудничестве между МВД Российской Федерации и МВД Словацкой Республики от 29 мая 1994 г., Соглашение о сотрудничестве между МВД Российской Федерации и МВД Республики Македония от 6 декабря 1994 г. и другие.

В то же время МВД России был заключен ряд многосторонних соглашений о взаимодействии.

МВД России были заключены и соглашения по отдельным вопросам борьбы с преступностью, например, «Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» [5, с. 55]. В этом соглашении, помимо обычных форм сотрудничества, ст. 1 предусмотрены такие, как осуществление согласованных операций по перекрытию каналов незаконного перемещения наркотиков, включая проведение «контролируемых поставок», и оказание помощи в области борьбы с «отмыванием» денег, полученных в результате преступной деятельности, связанной с нелегальным оборотом.





## **Библиография**

1. Вязовченко А.В. Підстави та порядок отримання міжнародної правової допомоги під час розслідування ухилень від сплати податків транснаціонального характеру / Держава та регіони. Серія: Право. Випуск № 1, 2018, с. 145-149.
2. Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1998.
3. Собрание законодательства, 1999, № 43, ст. 5129
4. Совет Европы: основные направления деятельности и результаты. М., 1996.
5. Сборник международных соглашений МВД России. М., 1996.
6. Соглашение между Правительством Финляндской Республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в борьбе с преступностью // Налоговая полиция. № 12. М., 1996.