

**Гасанова Ш.Ш.,  
Сулейманов Д.И.\***

## **Понятие и виды коррупции**

**Аннотация:** До настоящего времени унифицированного международного определения коррупции не выработано, что, с нашей точки зрения, объясняется различным уровнем развития государств и, соответственно, сформировавшихся в них общественных отношений, различием проблем и ценностей.

Тем не менее, анализ существующих международных документов и результатов научных исследований, касающихся коррупции позволяет выделить наиболее существенные черты данного явления, характерные на всех этапах развития всех стран независимого от политического устройства, уровня политического и экономического развития.

Представляется, что одними из распространенных видов коррупции являются уклонение от уплаты налогов, ряд преступлений в сфере экономической деятельности и другие, которые, однако, ни международными договорами, ни национальными законодательствами к разряду таковых не отнесены.

Коррупция - негативная форма общественных отношений, представляющая опасность для государства и общества, заключающаяся в достижении или попытке достижения личных целей путем аморального, а в ряде случаев, и незаконного использования государственных и (или) общественных возможностей.

---

\* **Гасанова Шалала Шакир кызы** - доктор философии права, доцент, ведущий научный сотрудник отдела «Уголовное право и уголовный процесс» Института права и прав человека НАНА (Азербайджан). E-mail: shelale.hasanova@gmail.com

**Сулейманов Джаваншир Ислам оглы** - доктор юридических наук, профессор, зав. отделом «Уголовное право и уголовный процесс» Института права и прав человека НАНА (Азербайджан). E-mail: mori\_sid@yahoo.com

**Ключевые слова:** коррупция; подкуп; хищение; взяточничество; злоупотребление служебным положением; отмывание денег.

Коррупция — сложное социальное явление, зародившееся в глубокой древности вместе с появлением первого государства и продолжающее существовать в настоящее время в различных формах и под различными названиями во всех странах мира.

Взяточничество, мздоимство, казнокрадство, лоббизм, подкуп, патронаж, фаворитизм, кумовство, протекционизм и т.п. - вот неполный перечень синонимов коррупции, характеризующих ее виды, формы и элементы в различных государствах на разных этапах развития.

Истории известны коррупционеры императоры, короли, принцы, президенты, депутаты, в том числе Европарламента, высокопоставленные судебские и прокуроры, служители Ватикана, транснациональных корпораций, генералы и адмиралы, министры и премьер-министры – список бесконечный. В последние годы наиболее доходным видом коррупции стала борьба с коррупцией: разворовывание грантов и «раскулачивание» коррупционеров.

Коррупция сопровождает людей от роддома до кладбища. Трудно назвать учреждение или организацию, где её нет. Особенно много там, где циркулируют государственные средства.

Есть мнение, что коррупция заложена в людях на генном уровне, правда не указывается с какого колена. Говорят и о психо-физиологических особенностях человека, однако, об этом позже.

Под коррупцией (от лат. *corruptio* - разламывать, повреждать и т.д.) обычно понимают подкуп, продажность чиновников, однако данное понятие приобрело значительно более широкое и содержательное значение, что стало результатом планомерной, целеустремленной работы международных организаций, и в первую очередь, Организации Объединенных Наций (далее ООН), а также научных исследований.

Несмотря на это, до настоящего времени унифицированного международного определения коррупции не выработано, что, с нашей точки зрения, объясняется различным уровнем развития государств и, соответственно, сформировавшихся в них общественных отношений, различием проблем и ценностей.

Тем не менее, анализ существующих международных документов и результатов научных исследований, касающихся коррупции позволяет выделить наиболее существенные черты данного явления, характерные на всех этапах развития всех стран независимо от политического устройства, уровня политического и экономического развития.

Так, понятие коррупции, сформулированное 34-ой сессией Генеральной Ассамблеи (далее ГА) ООН 17 декабря 1979 года, определяет это явление как выполнение должностным лицом каких-либо действий или бездействие в сфере его должностных полномочий за вознаграждение в любой форме в интересах дающего такое вознаграждение, как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения.

В 1989 г. В Гааге (Нидерланды) под эгидой ООН был проведен международный семинар по коррупции в сфере государственного управления, результаты которого послужили серьезной предпосылкой рассмотрения этой проблемы на Восьмом конгрессе ООН. Направляя проект резолюции конгрессу, Экономический и Социальный Совет (далее ЭКОСОС) ООН рекомендовал: «... чтобы все государства: а) рассмотрели адекватность своего уголовного законодательства, включая процессуальные нормы, чтобы реагировать на все виды коррупции, и соответствующие санкции, которые обеспечат надлежащее сдерживание; б) разработали административные механизмы и механизмы регулирования для предупреждения коррупции и злоупотребления властью; в) установили процедуры выявления, расследования и осуждения коррумпированных должностных лиц; d) разработали правовые положения для конфискации

средств и имущества, приобретенных в результате коррупции; е) применили экономические санкции к предприятиям, причастным к коррупции».

В 1990 г. Восьмой конгресс ООН рассмотрел подготовленное Секретариатом руководство «Практические меры борьбы с коррупцией» и принял резолюцию «Коррупция в сфере государственного управления», в которой указал, что проблемы коррупции носят всеобщий характер и оказывают пагубное влияние на экономику стран, подрывая эффективность правительственных решений, наносят ущерб состоянию морали, расшатывают доверие граждан к правительству и разрушают принцип справедливого и беспристрастного правосудия.

В итоговом документе Международного семинара ООН по вопросам борьбы с преступностью (Суздаль, СССР, 21-25 октября 1991 г.) говорится, что «...под организованной преступностью обычно понимается относительно массовая группа устойчивых и управляемых сообществ преступников, занимающихся преступлениями как промыслом и создающих систему защиты от социального контроля с использованием таких противозаконных средств, как насилие, запугивание, коррупция и крупномасштабные хищения».

В докладе Генерального секретаря ООН «Воздействие организованной преступной деятельности на общество в целом» на второй сессии Комиссии по предотвращению преступности и уголовному правосудию ЭКОСОС ООН 13 -23 апреля 1993 года было отмечено что, коррупция является одним из наиболее разрушительных явлений, которое свойственно организованной преступной деятельности, как составная часть их стратегии и тактики, предпочитаемая использованию открытого насилия.

В 1994 г. Организация экономического сотрудничества и развития (далее ОЭСР) приняла рекомендации о борьбе с подкупом при совершении международных сделок, в феврале 1995 г. Советом Европы была создана Междисциплинарная группа по проблеме коррупции, Девятым конгрессом

ООН (Каир, 1995) обсужден и одобрен проект Международного кодекса поведения государственных должностных лиц, в апреле 1995 г. Секретариатом ООН подготовлен Справочный документ о международной борьбе с коррупцией, определившей ее как злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях.

В преамбуле «Межамериканского соглашения против коррупции», подписанного 29 марта 1996 г. в Каракасе (Венесуэла) государствами - членами организации американских государств (далее ОАГ), говорится, что: «...коррупция подрывает легитимность общественных институтов власти, наносит удар по обществу, моральному порядку и правосудию, а также всестороннему развитию народов;

...борьба с коррупцией укрепляет демократические институты, предотвращает дисбаланс в экономике, нарушения в государственном управлении и наносит вред моральному облику общества;

...коррупция часто является инструментом, используемым организованной преступностью для достижения своих целей;

...в некоторых случаях коррупция имеет международный размах, эффективная борьба с которой требует скоординированных действий от государств-участниц; глубоко обеспокоены постоянно растущими связями между коррупцией и доходами, полученными от незаконной торговли наркотиками, которые подрывают моральные устои общества и угрожают законным интересам коммерческой и финансовой деятельности и обществу на всех уровнях».

В статье III данного соглашения, в качестве профилактических мер коррупции предусмотрено формирование правовых систем, призванных создавать, поддерживать и усиливать:

«... 1. Нормы поведения для правильного, честного и надлежащего выполнения государственных полномочий.

2. Механизмы, чтобы привести в исполнение эти нормы поведения.

3. Инструкции правительственному персоналу, чтобы гарантировать надлежащее понимание ими их обязанностей и этических норм, лежащих в основе их деятельности.

4. Системы для раскрытия дохода, имущества и обязательств людей, которые исполняют государственные функции на определенных постах в соответствии с законом, и там, где это возможно, делать такие раскрытия публичными.

5. Системы найма правительства, снабжения товарами и услугами которые обеспечивают открытость, справедливость и эффективность таких систем.

...8. Системы для защиты государственных служащих и частных граждан, добросовестно сообщающих об актах коррупции, включая защиту личности, в соответствии с конституционными и основными принципами внутренних правовых систем Сторон.

9. Органы надзора, применяющие современные механизмы предотвращения, обнаружения, наказания и искоренения коррупционных действий.

10. Сдерживание взяточничества внутренних и иностранных правительственных должностных лиц такими механизмами, которые обеспечивают государственным и другим типам предприятий содержание книг и записей, подробно и тщательно отражающих приобретение и распределение имущества и имеющих достаточно внутренних средств бухгалтерского контроля, чтобы дать возможность их служащим выявить коррумпированные действия.

11. Механизмы, поощряющие участие гражданского общества и неправительственных организаций в действиях по предотвращению коррупции.

12. Изучение дальнейших профилактических мер, которые учитывают соотношение между достаточной компенсацией и неподкупностью на государственной службе».

Определенный интерес также представляют положения ст. VI Соглашения, относящие к коррупции:

«...а. вымогательство или принятие, прямо или косвенно, правительственным должностным лицом или человеком, который находится на государственной службе, предметов денежно-кредитного значения или другой выгоды в виде подарка, покровительства, обещания или преимущества для себя или для любого третьего лица или объекта в обмен на любое действие или бездействие при выполнении служебных полномочий должностным лицом;

б. предложение или предоставление, прямо или косвенно, правительственному должностному лицу или человеку, который находится на государственной службе, предметов денежно-кредитного значения или другой выгоды в виде подарка, покровительства, обещания или преимущества для себя или для любого третьего лица или объекта в обмен на любое действие или бездействие при выполнении служебных полномочий должностным лицом;

с. любое действие или бездействие при выполнении служебных полномочий правительственным должностным лицом или человеком, который находится на государственной службе, в целях незаконного извлечения выгоды для себя или для третьих лиц;

д. незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного от любой деятельности, указанной в этой статье;

е. участие в качестве главы или его помощника, подстрекателя, сообщника или соучастника по факту, или иным другим способом в совершении или попытке совершения преступления или в любом

объединении или заговоре о совершении преступления или в любом действии, упомянутом в этой статье».

21 ноября 1997 г. ОЭСР совместно с Аргентиной, Бразилией, Болгарией, Чили и Словацкой Республикой приняла «Конвенцию о борьбе со взяточничеством», подготовленную Министерством торговли, Госдепартаментом и Министерством юстиции США. В данной конвенции оговорена обязанность сторон привлекать к судебной ответственности за подкуп иностранных чиновников, под которыми понимаются официальные лица из всех ветвей государственной власти, как назначенные, так и избранные, в т.ч. выполняющие государственные функции, как для государственного ведомства, так и государственного предприятия, любое официальное лицо или представитель государственной международной организации. Согласно Конвенции ОЭСР, государственные функции включают в себя любую деятельность, осуществляемую в интересах государства, выполнение которой возложено зарубежной стороной, а государственное предприятие — это любое предприятие, на которое правительство или правительства могут прямо или косвенно оказывать доминирующее влияние.

В «Уголовно-правовой Конвенции Совета Европы», принятой 4 ноября 1998 года к формам коррупционного поведения относятся: активный подкуп национальных должностей лиц; пассивный подкуп национальных государственных должностных лиц; подкуп членов национальных государственных собраний; подкуп иностранных государственных должностных лиц; подкуп членов иностранных государственных собраний; активный подкуп в частном секторе; пассивный подкуп в частном секторе; подкуп должностных лиц международных организаций; подкуп членов международных парламентских собраний; подкуп судей и должностных лиц международных судов; использование служебного положения в корыстных целях; отмывание доходов от преступлений, связанных с коррупцией; преступления, касающиеся операций со счетами; соучастие.

Не меньший интерес представляют положения статьи 8 «Криминализация коррупции» «Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности», принятой ГА ООН 15 ноября 2000 г., гласящие:

«... 1. Каждое Государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно:

а) обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;

б) вымогательство или принятие публичным должностным лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей.

2. Каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем, чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяния, указанные в пункте 1 настоящей статьи, когда в них участвует какое-либо иностранное публичное должностное лицо или международный гражданский служащий. Каждое Государство-участник также рассматривает возможность признать уголовно наказуемыми другие формы коррупции.

3. Каждое Государство-участник также принимает такие меры, какие могут потребоваться, с тем, чтобы признать в качестве уголовно наказуемого

участие в качестве сообщника в совершении какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с настоящей статьей.

4. Для целей пункта 1 настоящей статьи и статьи 9 настоящей Конвенции «публичным должностным лицом» является публичное должностное лицо или лицо, предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве Государства-участника, в котором данное лицо выполняет такие функции, и как это применяется в уголовном законодательстве этого Государства-участника».

Вопреки ожиданиям, «Конвенция ООН против коррупции», принятая в декабре 2003 г. в Мексике, также не содержит унифицированного определения коррупции, однако дает определения ее основных элементов и перечисляет деяния, относимые к данному явлению, предоставляя каждому государству право выходить за их рамки. Это:

- активный подкуп. Обещание, предложение или предоставление национальному публичному должностному лицу, иностранному публичному должностному лицу и должностному лицу публичных международных организаций неправомерного преимущества с целью действовать или воздерживаться от действий в вопросах, имеющих отношение к служебным обязанностям;

- пассивный подкуп. Вымогательство или получение национальным публичным лицом, иностранным публичным должностным лицом и должностным лицом публичных международных организаций неправомерного преимущества с целью действовать или воздерживаться от деятельности по вопросам, относящимся к служебным обязанностям;

- хищение. Кража или незаконное присвоение имущества, денежных средств, ценных бумаг или любых других ценностей поручено государственному должностному лицу в его или ее официальном качестве;

- взяточничество в частном секторе. Активный или пассивный подкуп любым лицом, которое непосредственно руководит или работает или косвенно, в любом качестве, для субъекта частного сектора;

- хищение имущества в частном секторе. Хищение любым лицом, которое руководит или работает, прямо или косвенно, в любом качестве, для субъекта частного сектора;

- злоупотребление служебным положением. Совершение или несовершение действия, нарушающего закон, публичным должностным лицом с целью получения неправомерного преимущества;

- торговля влиянием. Злоупотребление публичным должностным лицом влиянием на администрацию, орган публичной или государственной власти, с целью получения преимущества;

- незаконное обогащение. Значительное увеличение активов государственного должностного лица, которое не может быть разумно объяснено как результат его или ее законного дохода;

- отмывание денег. Соккрытие происхождения денег, полученных преступным путем, часто с помощью перевода с участием иностранных банков или законных предприятий;

- сокрытие. Соккрытие или дальнейшее удержание имущества, полученного в результате коррупции [37, с. 5].

Представляется, что одними из распространенных видов коррупции являются уклонение от уплаты налогов, ряд преступлений в сфере экономической деятельности и другие, которые, однако, ни международными договорами, ни национальными законодательствами к разряду таковых не отнесены.

Согласно Закона Азербайджанской Республики «О борьбе с коррупцией» в редакции от 22.12.2020 г., коррупция – это незаконное получение должностными лицами материальных и прочих благ, льгот или привилегий с использованием своего статуса, статуса представляемого ими органа

(структуры), должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий, а также привлечение физическими и юридическими лицами данных должностных лиц на свою сторону путем незаконного предложения или обещания либо передачи им отмеченных материальных и прочих благ, льгот или привилегий [10].

В УК Азербайджанской Республики, коррупционным преступлениям посвящена глава 33, озаглавленная «Коррупционные преступления и иные преступления против интересов службы», к которым отнесены ст. 308 (Злоупотребление должностными полномочиями), ст. 308-1 (Неиспользование по назначению средств государственного бюджета, целевых бюджетных фондов или внебюджетных государственных фондов), ст. 308-2 (Расходование государственных средств без проведения процедур закупки или незаконное проведение государственных закупок), ст. 309 (Превышение должностных полномочий), ст. 310 (Присвоение полномочий должностного лица), ст. 311 (Получение взятки (пассивное взяточничество)), ст. 312 (Дача взятки (активное взяточничество)), ст. 312-1 (Незаконное воздействие на решение должностного лица (торговля авторитетом)), ст. 313 (Служебный подлог), ст. 314 (Халатность), ст. 314-1 (Принятие незаконного решения относительно земельных участков, находящихся в исключительной государственной собственности), ст. 314-2 (Выделение земельных участков, либо выдача разрешения на проведение строительных или монтажных работ с нарушением правил, установленных законом) и ст. 314-3 (Не предотвращение строительных работ, проводимых с нарушением правил, установленных законодательством) [29].

Как отмечалось, наряду с международными соглашениями важное значение в понимании коррупции имеют научные исследования, явившиеся (или должны были быть явившимися) основой международных правовых документов в этой области.

Так, существенную роль в осмыслении коррупции в нынешнем понимании имеют труды Николо Макиавелли, сравнивавшего ее с болезнью, которую вначале трудно распознать, но легче лечить, но если она запущена, то легко распознать, но трудно излечить [21, с. 119].

Спустя век, Томас Гоббс в «Левиафане» указал: «люди, кичащиеся своим богатством, смело совершают преступления в надежде, что им удастся избежать наказания путем коррумпирования государственной юстиции или получить прощение за деньги или другие формы вознаграждения» [6, с. 229].

Юридический энциклопедический словарь Д. Бэллентайна (США) толкует слово «коррумпированный» как «извращающий назначение органов государства в целях извлечения личной выгоды, препятствующий процессу отправления правосудия» [38, с. 14].

Юридический словарь Г. Блэка (США) определяет коррупцию как «... деяние, совершаемое с намерением предоставить некое преимущество, несовместимое с официальными обязанностями должностного лица и правами других лиц; деяние должностного лица, которое незаконно и неправомерно использует свое положение или статус для извлечения какого-либо преимущества для себя или другого лица в целях, противоположных обязанностям и правам других лиц» [39, с. 29].

Другой американский ученый в области уголовного права Р. Перкинс отмечает: «Слово коррупция указывает на нечистоплотность и непорядочность, и когда оно встречается в уголовном законе, оно означает безнравственные или в огромной степени ненадлежащие действия. Неправомерное отправление должности является коррумпированным поведением должностного лица в ходе исполнения его должностных обязанностей или когда оно действует под видом отправления должности» [41].

Американские исследователи проблемы коррупции Э. Бэнфилд, М. Джонстон, Дж. Най, И. Керри, П. Майлс и С. Солимен определяют ее как уклонение политических деятелей, сотрудников госаппарата, бизнесменов и

других лиц от выполнения ими своих официальных обязанностей и государственных функций ради личных семейных или групповых интересов с целью обогащения и повышения своего социального статуса [28, с. 14]. М. Джонстон в своей работе «Политические последствия коррупции» выделяет четыре основных типа коррупции: взятки в торговле, патронажные системы, дружба и кумовство, «кризисные коррупции» [40].

Российский криминолог В.С. Овчинский указывает, что «... с точки зрения права коррупция могла бы быть определена как незаконное использование государственной должности для извлечения личных выгод» [27, с. 16].

В.В. Лунеев, рассматривая криминологические проблемы коррупции как вида корыстной преступности, отмечает: «Экономические преступления являются исключительно значимой частью корыстной преступности. Аналогично положение коррупции и в структуре самих экономических деяний. Причем те особенности, которые характерны для экономической преступности (высокое общественное положение субъектов её совершения; изоциренно-интеллектуальные способы их действий; огромный материальный, физический и моральный ущерб, ими причиненный; исключительная латентность экономических посягательств и снисходительное отношение властей к этой группе преступников), в коррупции доведены до своего апогея.

... Что же понимает международное сообщество под коррупцией? Существует множество определений, но полной ясности и правовой точности нет. Конечно, коррупция - скорее синтетическое социальное или криминологическое понятие, чем правовое, поэтому ее надо рассматривать не как конкретный состав преступления, а как совокупность родственных видов деяний» [20, с. 267-271].

«Содержание коррупции, - пишет С.В. Максимов, определяется совокупностью разнообразных деяний (действий или бездействия),

выражающихся в незаконном получении имущества, услуг или льгот лицом, уполномоченным на осуществление государственных функций, а также в предоставлении ему таких преимуществ.

Формами проявления коррупции выступают специфические виды нарушения этических и правовых норм лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций» [22, с. 24].

По мнению С.В. Максимова, «коррупция-это использование государственными, муниципальными или иными публичными служащими (в том числе депутатами и судьями) либо служащими коммерческих или иных организаций (в том числе международных) своего статуса для незаконного получения имущества, прав на него, услуг или льгот (в том числе неимущественного характера)» [23, с. 9].

В российской криминологии (А.И. Долгова, П.А. Кабанов, Б.В. Волженкин) с незначительными вариациями существует также следующее определение коррупции: «...социальное явление, характеризующееся подкупом - продажностью государственных и иных служащих и на этой основе корыстным использованием или в личных или узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий связанных с ними авторитета и возможностей» [18, с. 501; 12, с. 7; 4, с. 29-30].

В.Е. Эминов и другие криминологи под коррупцией понимают: «...использование уполномоченными на выполнение государственных функций (или приравненных к ним) лицами своего статуса и связанных с ним возможностей для непредусмотренного законом получения материальных, иных благ и преимуществ, а также противоправное предоставление им этих благ и преимуществ физическими и юридическими лицами» [28, с. 477; 34, с. 350].

Согласно А.И. Мизерия, коррупция - это социальное явление, заключающееся в разложении общества и государства, когда государственные (муниципальные) служащие, а также лица,

уполномоченные на выполнение как государственных, так и иных управленческих функций, в том числе и в коммерческом секторе, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности вопреки интересам службы либо других лиц и установленным нормам права и морали, в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах [26, с. 35].

По мнению Г.Н. Горшенкова, «...коррупция - это негативное социально-политическое явление, выраженное совокупностью аморальных действий, дисциплинарных проступков, гражданско-правовых, административных правонарушений, преступлений, включающих в себя нравственно правовое разложение и использование в противоправных корыстных целях государственных служащих (штатных работников государственных органов, организаций, учреждений, муниципальных органов), народных депутатов и их помощников, судей, народных заседателей, должностных лиц(представителей власти или лиц, наделенных организационно-распорядительными либо административно-хозяйственными полномочиями) путем стимулирующего побуждения их к противоправным деяниям, а также сами такие деяния, совершаемые коррумпируемыми лицами» [7, с.19-20].

По версии специалистов фонда ИНДЕМ, «...под коррупцией понимают ситуацию, когда должностное лицо принимает противоправное решение... из которого извлекает выгоду некоторая вторая сторона, ... и само должностное лицо получает незаконное вознаграждение от этой стороны» [11, с.70-72].

Немецкий юрист Х.-Ю. Кернер считает, что коррупция - это любой вид запрещенных отношений, в которые вступает полицейский чиновник, занимая официальное положение, получающий незаконно материальное вознаграждение или выгоды либо ждущий их получения [19, с. 105].

А.П. Волков под коррупцией понимает «...негативное социальное явление, характеризующее степень морально-этического и правового разложения должностных лиц и лиц, выполняющих управленческие

функции в коммерческих или иных организациях, которое выражается в совершении ими действий, возможных в связи с занимаемыми должностями, в интересах третьих лиц за незаконное вознаграждение материального и нематериального характера, представляемое последним» [5, с.480-481].

Оксфордский словарь современного английского языка (составитель А.С. Хорнби) определяет коррупцию как: а) нечестное или безнравственное, нехорошее поведение; б) бесчестный прием или процесс искажения, порчи чего-либо; в) часть слова, которая в результате длительного употребления была изменена в непривычный вид [32, с. 261].

Таким образом, приведенные и другие исследованные положения, определяющие и характеризующие коррупцию, позволяют сделать следующие выводы:

1. Коррупция - форма общественных отношений, заключающаяся в достижении или попытке достижения личных целей путем аморального использования государственных и (или) общественных возможностей.

С нашей точки зрения, при коррупции используется не должностное положение какого-либо лица, а государственные и общественные возможности, полученные им от государства и общества на определенный либо неопределенный срок.

Приобретение возможностей государства и общества может произойти путем их делегирования либо приобретения в результате каких-либо заслуг перед государством и (или) обществом.

При коррупции государственные и (или) общественные возможности используются одним или несколькими лицами, являющимися ее субъектами, но не все из них занимают какие-либо должности.

Под использованием нами понимаются все виды человеческой деятельности, осуществленные простыми, либо сложными действиями или бездействием.

Под возможностями понимается возможность распоряжения материальными ценностями и действиями других лиц, принятия решений и т.п.

2. Коррупция как форма общественных отношений существует лишь в государстве, основой которого является общество.

3. Общественная опасность коррупции.

4. Коррупция как форма общественных отношений негативно воспринимается и оценивается государством и его гражданами (обществом).

5. Борьба с коррупцией - основа существования и функционирования государства.

6. Государство борется с коррупцией различными способами и методами: воспитательными, культурными, правовыми, экономическими, политическими и др.

7. Одним из правовых методов борьбы с коррупцией является криминализация (введение уголовной ответственности) ее элементов и видов.

8. Элементами, подлежащими криминализации, являются: использование государственных и (или) общественных возможностей для достижения личных целей. Все элементы коррупции являются обязательными.

9. Использование чего-либо может быть элементом правонарушения (преступления) если имеются законы, регулирующие порядок использования и в случае нарушения этого порядка, т.е. незаконное использование.

Противозаконное, незаконное использование всегда является аморальным.

10. Под личными понимаются цели, направленные на удовлетворение каких-либо потребностей лица, его родственников, знакомых и т.п., либо иных лиц, в которых он в связи с этим заинтересован.

11. Использование личных возможностей не является элементом коррупции.

12. Субъектом коррупции может быть любое лицо.

Резюмируя изложенное, понятие коррупции может быть сформулировано следующим образом. Коррупция — негативная форма общественных отношений, представляющая опасность для государства и общества, заключающаяся в достижении или попытке достижения личных целей путем аморального, а в ряде случаев, и незаконного использования государственных и (или) общественных возможностей.

Соответственно, с нашей точки зрения, видами коррупции являются:

- моральная (этическая) коррупция, не содержащая правонарушений;
- коррупционные правонарушения.

Примерами моральной (этической) коррупции могут служить действия, хотя и не запрещенные нормативными актами или законом, но осуждаемые общественным мнением: участие в мероприятиях, оплачиваемых подконтрольными лицами или организациями, принятие на работу, продвижение по службе родственников или знакомых высокопоставленных служащих без учета их деловых качеств и профессионализма и т.п.

Понятие моральной (этической) коррупции намного сложнее коррупционных правонарушений, требует отдельных серьезных системных исследований.

В свою очередь коррупционные правонарушения подразделяются на:

- а) коррупционные проступки;
- б) коррупционные преступления.

Между коррупционными проступками и коррупционными преступлениями существует очень тонкая грань, виной чему неопределенность и неконкретность правовых норм, обуславливающая неоднозначность их толкования.

Правовые нормы, определяющие коррупционные проступки, их действенность находятся в корреляционных связях с моральной коррупцией и коррупционными преступлениями.

В этой связи интересно отметить, что в Азербайджане ряду судей за совершение коррупционных проступков объявлены замечания и выговора, некоторые понижены в должности либо переведены из одного района в другой, где, очевидно, возможностей для коррупционных решений и действий меньше. Подобное «ноу-хау» в борьбе с коррупцией заслуживает пристального внимания.

Основными видами коррупционных преступлений, с нашей точки зрения, являются:

- взятничество; (дача, получение, посредничество, подстрекательство и т.п.);
- хищения с использованием служебного или общественного положения;
- злоупотребления влиянием или положением при отсутствии взятничества и хищений;
- преступления против правосудия;
- воспрепятствование осуществлению правосудия путем физического или психического насилия;
- уклонение от уплаты налогов.

В свою очередь, в зависимости от субъектов, объектов и последствий перечисленные виды коррупционных проступков и преступлений могут быть подразделены на подвиды. Коррупция как система, состоит из подсистем, которые, в свою очередь, являются системами и т.д.

«Конвенция ООН против коррупции» в качестве уголовно наказуемых видов таковой предлагает считать незаконное обогащение (ст. 20), «отмывание» доходов от преступлений (ст. 23) и сокрытие отмывания доходов от преступлений (ст. 24), что представляется неверным. \_

В частности, согласно статьи 20 «Незаконное обогащение» Конвенции ООН против коррупции 2005 г., «... при условии соблюдения своей конституции и основополагающих принципов своей правовой системы каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем, чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния, когда оно совершается умышленно, незаконное обогащение, т.е. значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать» [15, с. 12].

До принятия Конвенции ООН, незаконное обогащение как преступление в 1996 г. было включено в Межамериканскую конвенцию против коррупции (IACAC) и Конвенцию Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней (АИСПСС-2003) [24; 14].

К середине 80-х г. прошлого столетия в числе первых стран криминализировавших незаконное обогащение были Бруней, Доминиканская Республика, Египет, Пакистан, Сенегал, Эквадор и др., в настоящее время количество таковых превысило пять десятков.

В 1964 г. Аргентина утвердила законопроект 1936 г., согласно которого «любой человек, который не в состоянии объяснить происхождение своего заметного обогащения (или третьих лиц, если таким образом он скрывает свои активы), полученного во время госслужбы или в течение двух лет после неё наказывается лишением свободы от двух до шести лет, штрафом от 50 до 100 % величины незаконного обогащения и пожизненным запретом на госслужбу».

Согласно части 10 Указа о предотвращении коррупции, принятого в Гонконге в 1971 году, «любой государственный служащий, который: а) имеет уровень жизни выше того, который соответствует его нынешним или прежним доходам на службе б) контролирует денежные средства или имущество несоразмерно своим нынешним или прежним доходам на службе

при отсутствии удовлетворительных объяснений, как ему удастся поддерживать такой уровень жизни или как денежные средства или собственность попала под его контроль, должен быть признан виновным в совершении преступления и приговорен к лишению свободы до 10 лет и штрафу до 1 млн. HKD (около \$130 тыс. долларов США)» [36, с. 71-72].

В соответствии со ст. 13 Закона Индии по борьбе с коррупцией, в редакции 1988 года, «государственный служащий признается совершившим преступление, если он или любой человек от его имени, владеет или имеет в распоряжении денежные средства или имущества несоразмерные известным источникам его дохода и не может дать удовлетворительных объяснений на этот счет. Это преступление наказывается лишением свободы от одного года до семи лет, и штрафом» [36, с. 77].

Согласно ст. 395 Уголовного кодекса КНР, введенной в 1997 года, «государственные служащие, стоимость имущества которых или расходы которых заметно превышают величину законных доходов, и это превышение составляет значительную сумму, могут быть обязаны объяснить источник доходов. При невозможности подтверждения законности доходов сумма, составляющая разницу, считается незаконно полученной. В этом случае следует наказание лишением свободы на срок до 5 лет или краткосрочным арестом, а излишки имущества подлежат взысканию.

Государственные служащие, имеющие счета за рубежом, обязаны заявить об этом в соответствии с государственными установлениями. Имеющие счета на сравнительно крупную сумму и не заявившие об этом - наказываются лишением свободы на срок до 2 лет или краткосрочным арестом; при смягчающих обстоятельствах - организацией или вышестоящими органами применяются административные меры наказания» [31].

Согласно ст. 189 Уголовного кодекса Литвы, принятой в 2010 году, «любой гражданин, который владеет активами дороже 250 минимальных

прожиточных минимумов (около 65 тыс. литов или \$24 тыс.), зная, что они не могли быть приобретены на законные доходы, наказывается штрафом, арестом или лишением свободы до 4 лет» [36, с. 18-19].

Так, в 2014 году суд приговорил к штрафу студентку, которая не смогла объяснить происхождение средств, потраченных на приобретение квартиры. Её также обязали вернуть в казну стоимость недвижимости — около 100 тыс. евро. По утверждению следователей, купить жилье девушке помог её отец, связанный с торговлей наркотиками [36].

В 2006 г. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции, исключив ст. 20 из дальнейшего применения [33].

Противники криминализации незаконного обогащения, в том числе и ряд азербайджанских ученых, считают, что статья 20 Конвенции ООН против коррупции противоречит канонам права, основным правам личности, другим международным договорам, Конституции и уголовно-процессуальному законодательству Азербайджанской Республики [3, с. 34-35].

При этом, делаются ссылки на Международный пакт о гражданских и политических правах, Европейскую Конвенцию о защите прав и основных свобод, Американскую конвенцию о правах человека, Африканскую хартию прав человека и народов, Декларацию прав человека АСЕАН и другие международные документы, в которых презумпция невиновности, свобода самообличения, возложение бремени доказывания на сторону обвинения указаны в качестве основных неотъемлемых прав личности [25; 9; 1; 2; 8].

Согласно ст. 63 Конституции Азербайджанской Республики, «Презумпция невиновности»

«I. Каждый имеет право на презумпцию невиновности. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и не будет в связи с этим вступившего в законную силу приговора суда.

II. Если есть обоснованные сомнения в виновности лица, то признание его виновным не допускается.

III. Лицо, обвиняемое в совершении преступления, не обязано доказывать свою невиновность.

IV. При осуществлении правосудия не могут быть использованы доказательства, полученные с нарушением закона.

V. Никто не может быть признан без приговора суда виновным в совершении преступления» [16].

Согласно ст. 66 «Недопущение принуждения к даче показаний против родственников» Конституции Азербайджанской Республики, «никто не может быть принужден к даче показаний против себя самого, своего супруга, детей, родителей, брата, сестры. Полный перечень родственников, дача показаний против которых необязательна, определяется законом» [16].

В качестве основных принципов уголовного судопроизводства, составляющих основу уголовного преследования, обеспечивающих защиту человека и гражданина от случаев незаконного ограничения его прав и свобод, установление законности и обоснованности каждого уголовного преследования, в УПК Азербайджанской Республики значатся свобода самообличения и презумпция невиновности.

В частности, согласно ст. 20 «Свобода самообличения и обличения родственников» УПК Азербайджанской Республики, «никто не может быть понужден к даче показаний против себя самого и своих близких родственников и подвергнут какому-либо преследованию за это; лицо, которому при предварительном расследовании или судебном рассмотрении предложено предоставить сведения, обличающие в совершении преступления его самого или его близких родственников, вправе отказаться от дачи показаний, не опасаясь каких-либо негативных юридических последствий для себя» [30, с. 51].

Согласно ст. 21 «Презумпция невиновности» УПК Азербайджанской Республики, «всякий обвиняемый в совершении преступления признается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и не будет вступившего в законную силу приговора суда об этом; признание лица виновным недопустимо даже при наличии основательных подозрений в его виновности. В соответствии с положениями настоящего Кодекса сомнения, которые при доказывании обвинения невозможно устранить в рамках соответствующей правовой процедуры, разрешаются в пользу обвиняемого (подозреваемого). Точно также в его пользу должны разрешаться и сомнения, не устраненные при применении уголовного и уголовно-процессуального законов; лицо, обвиняемое в совершении преступления, не обязано доказывать свою невиновность. Обязанность доказывания обвинения, опровержения доводов, выдвинутых в защиту обвиняемого, ложится на сторону обвинения» [30, с. 51-52].

Незаконное обогащение, как правило, является результатом преступной деятельности. Однако, у А. Конан Дойля в рассказе «Человек с рассеченной губой» описан случай, когда добропорядочный гражданин обогащался путем попрошайничества на улице [13], возможны ситуации обогащения в результате участия в азартных играх, предоставлении платных сексуальных услуг и т.п., но эти деяния не являются преступными. Ясно, что не каждое публичное должностное лицо согласится раскрыть подобные источники обогащения, предпочтя молчать либо искать иные пути уклонения от уголовной ответственности.

Тем не менее, актуальность борьбы с коррупцией более чем очевидна, как очевидно, что незаконное обогащение является результатом коррупции.

Однако, если уж бороться с явлением путем пресечения (уничтожения) его последствий, то делать это надо законными способами, основываясь на национальном законодательстве, которое ни в чем не уступает, а в ряде случаев и превосходит во всех отношениях вышеуказанных первопроходцев.

Представляется, что последовательность действий в этом направлении в общих чертах должна быть следующей.

1. Объявляется своего рода амнистия на все капиталы, приобретенные до конкретной даты при условии, что они будут полностью задекларированы. На незадекларированные капиталы амнистия не распространяется.

2. Вводится в действие ежегодное декларирование всеми физическими и юридическими лицами доходов и расходов после амнистии.

3. Вводится уголовная ответственность за квалифицированное сокрытие незаконных (не имеющих обоснования) доходов.

Коррупцию невозможно искоренить, но можно уменьшить. Также, как и в случае с пока еще неизлечимыми болезнями. Коррупция также заразна, как и многие болезни. Распространяется она по вертикали сверху вниз. Здоровый верх – залог здорового низа, а дурной пример заразителен.

### **Библиография**

1. Американская конвенция о правах человека. Сан-Хосе, 22 ноября 1969 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/instree/Rzoas3con.html>

2. Африканская хартия прав человека и народов. Найроби, 26 июня 1981 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/instree/Rz1afchar.html>

3. Вагабов Т.Ф., Сулейманов Д.И. Понятие, структура и виды коррупции // Наука и образование (Право). - Баку, 2004. № 6. - С. 20-36.

4. Волженкин Б.В. Коррупция как социальное явление//Чистые руки. – 1999. -№ 1. – С. 28-31.

5. Волков А.П. К вопросу об определении понятия коррупции. Коррупция в органах государственной власти: природа, меры противодействия, международное сотрудничество. Сборник статей. - Нижний Новгород, 2001.

6. Гоббс Т. Левиафан или материя, форма и власть государства церковного и гражданского. – М.: Азбука, 2022.
7. Горшенков Г.Н. Криминологический словарь. – Н.Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2004.
8. Декларация прав человека АСЕАН. Пномпень, 18 ноября 2012 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://constitutions.ru/?p=8333>
9. Европейская Конвенция о защите прав и основных свобод, с изм. и доп. Протоколами № 11 и № 14 в сопровождении Дополнительного протокола и Протоколов № 4, 6, 7, 12, 13 и 16. Европейский суд по правам человека, Страсбург: 2013.
10. Закон Азербайджанской Республики «О борьбе с коррупцией» с изм. и доп. на 22.12.2020 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=7426](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=7426)
11. «Чистые руки». – 1999, №1.
12. Кабанов П.А. Коррупция и взяточничество в России: исторические, криминологические и уголовно-правовые аспекты. – Нижнекамск: ИПЦ Гузель, 1995.
13. Конан Дойль А. Человек с рассеченной губой. М.: АСТ, 2015.
14. Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней. 10 февраля 2003 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://au.int/en/treaties/african-union-convention-preventing-and-combating-corruption>
15. Конвенция ООН против коррупции. Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/corruption.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml)
16. Конституция Азербайджанской Республики. С изменениями и дополнениями на 2018. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cabmin.gov.az/media/files/90a73597cdb27f724722e8134e5dd92f.pdf>

17. Криминология: учебное пособие. Под ред. В.Е. Эминова - М.: Норма, 1997.
18. Криминология. Учебник для ВУЗов. Под ред. А.И.Долговой. – М.: Норма, 2005.
19. Криминология. Словарь-справочник/ Сост. Х-Ю. Кернер, пер. с нем. - М.: Норма, 1998.
20. Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировой криминологический анализ - М.: Норма, 1999.
21. Макиавелли Н. Труды, - М. 2001.
22. Максимов С.В. Коррупционная преступность в России: правовая оценка, источники развития, меры борьбы. // Уголовное право. - 1999. - №2. - С. 107-112.
23. Максимов С.В. Коррупция. Закон. Ответственность. – М.: ЮрИноР, 2008.
24. Межамериканское соглашение против коррупции. Каракас, 29 марта 1996 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901934990>
25. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят Ген. Ассамблеей ООН 16.12.1966 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml)
26. Мизерий А.И. Уголовно-правовые и криминологические аспекты борьбы с коррупцией в органах власти. Дис...канд. юрид. наук - Нижний Новгород, 2000.
27. Овчинский В.С. Международно-правовые основы борьбы с коррупцией и отмыванием преступных доходов. Сборник документов. – М.: Инфра-М, 2004.
28. Основы борьбы с организованной преступностью. Под ред. В.С. Овчинского, В.Е. Эминова, Н.П. Яблокова. - М.: ИНФРА-М, 1996.

29. Уголовный кодекс Азербайджанской Республики по сост. на 27.12.2021 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://continent-online.com/Document/?doc\\_id=30420353](http://continent-online.com/Document/?doc_id=30420353)

30. Уголовно-процессуальный кодекс Азербайджанской Республики по сост. на 09.07.2021 г. Баку: Изд-во Хугуг, 2021.

31. Уголовный кодекс Китайской Народной Республики от 14.03.1997 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.mfa.gov.cn/ce/cerus/rus/zfhz/zgflyd/t1330730.htm>

32. Учебный словарь современного английского языка. Составитель А.С. Хорнби. М.: АСТ, 2001.

33. Федеральный закон Российской Федерации «О Ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» № 40-ФЗ от 08.03.2006 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901971906>

34. Хохряков Г.Ф. Криминология: учебник / отв. ред. В.Н.Кудрявцев. - М.: Юрист, 2000.

35. Lindy Muzila, et al. On the Take. Criminalizing Illicit Enrichment to Fight Corruption. Washington, UNDOC, 2012.

36. Lithuania Final Country Report - 2013. Available at: [https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/CountryVisitFinalReports/2013\\_10\\_29\\_Lithuania\\_Final\\_Country\\_Report/2013\\_10\\_29\\_Lithuania\\_Annex\\_1\\_Legislation.pdf](https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/CountryVisitFinalReports/2013_10_29_Lithuania_Final_Country_Report/2013_10_29_Lithuania_Annex_1_Legislation.pdf), 97 с.

37. State of Integrity. A guide on conducting corruption risk assessments in public organizations. United nations Office on Drug and Crime. Vienna, 2020.

38. Ballentine's Law Dictionary. 3d ed. N.Y.: Lawyers Cooperative Publ., 1969

39. Black's Law Dictionary. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://thelawdictionary.org/?s=corruption>

40. Johnston M. The political consequences of corruption: a reassessment//Comparative politics. 1986. No. 18 (4). p. 459-477

41. Perkins R. On criminal law. 2d ed. N.Y.: Foundation Press, 1969.

**Hasanova Sh.Sh,  
Suleymanov J.I.♦**

### **Concept and types of corruption**

**Abstract:** Up to date, a unified international definition of corruption has not been developed, which, from our point of view, is explained by the different levels of development of states and, accordingly, the social relations that have formed in them, the difference of problems and values.

Nevertheless, the analysis of existing international documents and the results of scientific research on corruption allow us to highlight the most significant features of this phenomenon, characteristic of all stages of development of all countries, regardless of the political structure, level of political and economic development.

It seems that one of the most common types of corruption is tax evasion, a number of crimes in the field of economic activity, and others, which, however, are classified as such neither international treaties nor national legislation.

Corruption is a negative form of public relations that poses a danger to the state and society, consisting in the achievement or attempt to achieve personal goals through immoral, and in some cases, illegal use of the state and (or) public opportunities.

---

♦**Hasanova Shalale Shakir** – PhD in Law, Associate Professor, Leading Researcher of the Department for Criminal Law and Criminal Process of the Institute of Law and Human Rights of the ANAS (Azerbaijan). E-mail: shelale.hasanova@gmail.com

**Suleymanov Javanshir Islam oglu** – Doctor of Juridical Sciences, Professor, Chief of Department for Criminal Law and Criminal Process of the Institute on Law and Human Rights of the ANAS (Azerbaijan). E-mail: mopi\_sid@yahoo.com

**Keywords:** corruption; bribery; theft; bribe-taking; abuse of office; laundering of money.

11.03.2022