

Гюльалиева Р.А.♦

DOI: 10.25108/2304-1730-1749.iolr.2022.68.85-92

УДК 343.9

**Криминологические аспекты обеспечения
продовольственной безопасности в Азербайджане**

Аннотация: Сделана попытка проанализировать состояние продовольственной безопасности в Азербайджанской Республике и обеспечение ее не только путем общего и специального предупреждения преступлений в сфере экономической деятельности и экологической безопасности, но и в результате повышения продовольственной грамотности населения.

Представляется, что уголовное законодательство Азербайджана о преступлениях в сфере экономической деятельности и экологических преступлениях нуждается в последовательном совершенствовании. Дальнейшего изучения и постоянного внимания требует осуществляемая в Республике продовольственная политика, а также воспитание у населения продовольственной грамотности.

Исследуются решения высших органов государственной власти и управления по рассматриваемой проблеме, отдельные нормативные акты, выявляются недостатки в сфере продовольственной политики, а также предлагаются возможные способы их устранения, что может способствовать повышению продовольственной безопасности в Азербайджанской Республике.

Ключевые слова: безопасность; продовольствие; криминологический; обеспечение.

Проблема обеспечения населения продовольствием всегда представляла особую важность и актуальность. В то же время в последнее время наблюдается ее обострение, объясняющееся не только ростом народонаселения, но и возникновением новых экономических и экологических проблем. Продовольственная безопасность представляет собой одну из важных составляющих не только политической, экономической, но и экологической и общественной, а также, в конечном счете, национальной безопасности [1, с. 22-25].

В международном обороте термин «продовольственная безопасность» получил распространение после зернового кризиса 1972-1973 годов. Дальнейшему развитию мирового производства продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья начал препятствовать ряд факторов. Для обеспечения гарантий достаточного продовольственного обеспечения населения Генеральной Ассамблеей ООН была принята резолюция «Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире». Комплексные мероприятия, осуществляемые в области снабжения населения продовольствием, представляют собой один из главных структурных блоков национальной безопасности любой страны. Они рассматриваются как одно из условий сохранения суверенитета, экономической независимости

♦ **Гюльалиева Ромелла Алиевна** - кандидат юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник отдела «Уголовное право и уголовный процесс» публичного юридического лица «Институт права и прав человека» при публичном юридическом лице «Центр правовой экспертизы и законодательных инициатив» (Азербайджан). E-mail: Romella.gul@mail.ru

и стабильности, социальной устойчивости государства. Все указанное объясняет приоритетность вопросов производства продовольствия и развития сельского хозяйства.

Выделяют международный и национальный уровни безопасности проблемы продовольственной безопасности. В настоящее время международно-правовое регулирование продовольственной безопасности основывается на нормах Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания, одобренной резолюцией 3348 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1974 года, Римской Декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности, прошедшего 16-18 ноября 2009 года, и других международных документах, в том числе подготовленных Организацией Объединенных Наций Продовольственной и сельскохозяйственной программ (ФАО) [2].

Наряду с этим, важное значение имело создание в 1994 году Всемирной продовольственной программы, осуществление которой предусмотрено для нескольких регионов мира, по принципу предоставления всем людям, живущим в мире, равного доступа к достаточной пище для ведения активной и здоровой жизни. На IX Всемирном продовольственном саммите 1996 года было утверждено определение продовольственной безопасности – это состояние, при котором все люди той или иной страны в каждый момент времени имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточной в количественном отношении и питательной пище, отвечающей их потребностям и необходимой для ведения активной и здоровой жизни.

Наряду со 173 странами-участницами в 1996 году к документу, получившему название Римской декларации о мировой продовольственной безопасности, присоединился Азербайджан. В документе говорится, что население нашей страны будет продолжать предпринимать глобальные усилия по обеспечению продовольственной безопасности.

Согласно данным о рейтинге стран по уровню продовольственной безопасности за 2016 год рейтинг Азербайджана составляет 56.6 балла, тогда как индекс США - 89.0, Сингапура - 88.2, Ирландии - 85.4, Австрии - 85.1, Нидерландов - 85.0, России - 63.8, Беларуси - 63.5, Казахстана - 56.8, Украины - 56.1, Узбекистана - 53.6 [7]. Азербайджан оказался на 58-м месте среди 109 стран, опередив такие развитые сельскохозяйственные страны как Украина, и практически сравнялась с Казахстаном. Вместе с тем, в сфере продовольственной безопасности в Азербайджане имеется немало слабых мест, среди них - недостаток расходов на научные исследования в сельском хозяйстве, ограниченность программ продовольственной безопасности, рост расходов на продукты питания и ведение домашнего хозяйства по сравнению с другими товарами, и малый размер валового внутреннего продукта на душу населения.

В целях реализации задачи обеспечения здоровья населения необходимо осуществление государственными органами здравоохранения за состоянием питания и снабжением качественными продовольственными товарами различных групп населения, выявления и периодического пересмотра потребностей людей в продуктах питания, разработка и внедрение необходимых рекомендаций. Потребляемая продукция не только должна соответствовать потребностям человеческого организма в соответствующих веществах, но и содействовать реализации лечебных и профилактических функций. Особое внимание должно уделяться разработке государственных программ питания детей и подростков, а также многодетных и малообеспеченных семей.

Достижению задачи роста объемов производства будет способствовать создание аналогичной действующей в развитых странах системы государственного регулирования АПК и поддержки сельскохозяйственных производителей. Одним из факторов, послуживших подрыву государственного агропромышленного комплекса, стало быстрое заполнение рынка дешевыми импортными продуктами питания, сделавшими продовольствие некачественным и физически доступным. Поставки продовольственных товаров осуществляются странами-экспортерами по сниженным по сравнению с реальной стоимостью ценам за счет скидок для крупных оптовиков, путем экспортных субсидий, а также дешевых распродаж излишков сельхозпродукции из продовольственных запасов в результате государственной скупки. Внутренние кредиты ввиду их дороговизны оказались недоступными для многих отечественных товаропроизводителей, тогда как импортеры получили доступ к внешним кредитам.

Необходимым компонентом обеспечения продовольственной безопасности любого государства является показатель ввоза продовольствия в общем объеме его потребления, который не должен превышать 20%. В Азербайджане этот показатель составляет 40%, тогда как в России он равен 25% [9].

Как уже отмечалось, одной из причин роста импорта продовольствия является низкая конкурентоспособность отечественного сельского хозяйства, что в первую очередь обуславливается тем обстоятельством, что биоклиматический потенциал сельскохозяйственных угодий в стране в среднем в 2,5 раза ниже, чем в Западной Европе и США. Существенно отстают от западных стран по уровню технологического развития производства и технического оснащения не только сельское хозяйство, но и пищевая и перерабатывающая промышленность.

Негативные тенденции в виде роста цен на продукты питания, усиление различий в уровне развития сельского хозяйства, сокращение товарных запасов характерны не только для государств СНГ, но и мирового продовольственного рынка в целом. Тенденции заражения почв вредными элементами, эрозии земель, истощения водных источников ограничивают потенциальные возможности увеличения производства продовольствия. По прогнозам компетентных источников, к общему снижению биоклиматического потенциала мирового сельского хозяйства ведут происходящие глобальные изменения климата, периодические засухи и наводнения. Необходимо учитывать также рост населения, нехватку продовольствия и продуктов питания в слаборазвитых государствах, то есть тот фактор, который все в большей степени будет становиться рычагом экономического и политического воздействия в международных отношениях.

Все указанное вызывает необходимость глубокого совместного изучения зарубежных и отечественных специалистов. Для аграрной политики развитых западных государств, являющихся основными импортерами продовольствия характерна поддержка и регулирование сельскохозяйственного производства с использованием государственных дотаций, займов, кредитов, а также контроля за внешней торговлей и сбытом продукции. В качестве средства выхода из экономического кризиса с 30-х годов система регулирования аграрного сектора со стороны государства установлена в США. Для преодоления отсталости сельского хозяйства и решения проблем обеспечения стран продовольствием ее начали осуществлять в послевоенный период в Европе и Японии. В современный период, ввиду достижения прогресса в данном вопросе методы и принципы внутренней и внешней продовольственной политики

значительно изменились. Основными направлениями продовольственной политики становятся в одной стороны, ослабление мер по защите внутреннего рынка от конкуренции импортных продовольственных товаров со стороны стран-импортеров, а с другой стороны – сокращение бюджетной поддержки сельского хозяйства.

Еще одну угрозу продовольственной безопасности государства является сокращение размеров стратегических запасов, составляющих необходимый резерв для восполнения ущерба, наносимого различными чрезвычайными обстоятельствами, вроде землетрясений, наводнений и других стихийных бедствий.

Существенную роль в создании устойчивой системы продовольственного обеспечения могут сыграть эффективный мониторинг и дальнейшие научные исследования. Методы генной инженерии начали применять для производства продуктов питания и создания искусственной пищи (в продуктах США), то есть создания ГМП, безопасность которых вызывает сомнения. Всерьез изучением влияния ГМО на организм человека никто не занимался. Ряд независимых экспертов, в том числе российских провели собственные эксперименты на животных о влиянии на их организм продуктов питания, содержащих ГМО, результаты которых оказались неоднозначными [3, с. 188-197].

Основными направлениями в криминологическом обеспечении продовольственной безопасности, на наш взгляд, могут быть определены следующие. Первое направление представляет собой изменение ориентиров процессов производства и потребления продовольственной продукции. Современный период характеризуется превращением продовольствия в один из ведущих факторов международных отношений. Широкомасштабная деятельность, обеспечивающая непрерывное функционирование технологического процесса по производству и реализации конечному потребителю продовольствия, на фоне роста потребностей населения и в условиях развивающейся торговли пришла на смену существовавшим ранее и исторически сложившимся отношениям по производству продуктов питания. Для обеспечения предпринимателям добросовестной конкуренции и защиты конституционных прав граждан на здоровье, качественные и отвечающие требованиям безопасности продукты питания, эта деятельность должна жестко регулироваться государством [4, с. 6].

Вторым направлением следует признать возникновение ряда проблем, связанных с безопасностью и качеством продуктов питания, регулируемых и регламентируемых различными нормативными требованиями, особенно во время осуществления различных правовых и экономических реформ и преобразований в системе и структуре ведомств и организаций, осуществляющих контроль за осуществлением продовольственной политики в стране.

Третье направление состоит в объективном росте масштабов непосредственной опасности для жизни и здоровья населения, потребителя продовольствия, связанный с поступлением на рынок опасной для жизни и здоровья продукции, что требует повышения эффективности государственного контроля и надзора, в том числе с использованием уголовно-правовых средств [4, с. 6]. И четвертое состоит в осуществлении тесного международного сотрудничества не только в сфере обеспечения населения необходимыми продуктами питания, но и для обеспечения эффективной продовольственной безопасности в стране.

Одним из средств предупреждения негативных тенденций в деятельности по обеспечению населения качественными продуктами питания немаловажная роль принадлежит правовым средствам. В то же время, отсутствие методики квалификации преступлений, отвечающей современным угрозам в данной сфере, действенных предупредительных уголовно-

правовых мер и системы организации контроля безопасности пищевых продуктов, включая создание современной криминологической научно-методической базы, способствует росту совершения преступлений в сфере обеспечения продовольственной безопасности. Существующие нормы уголовного и административного законодательства, устанавливающие ответственность за совершение преступлений в данной сфере, требуют совершенствования с точки зрения правовой практики.

В соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики «О дополнительных мерах по усовершенствованию системы продовольственной безопасности в Азербайджанской Республике» от 10 февраля 2017 года № 1235 было разработано Положение об Агентстве продовольственной безопасности Азербайджанской Республики, утвержденное Указом Президента Азербайджанской Республики от 13 ноября 2017 года.

В целях обеспечения продовольственной безопасности Агентству продовольственной безопасности Азербайджанской Республики предоставлены широкие полномочия, в частности, вести государственную регистрацию и реестр производимых в стране и импортируемых в страну продуктов питания, а также их упаковочных материалов в плане обеспечения продовольственной безопасности; проводить проверку импортируемых в страну продуктов питания совместно с таможенными органами на пропускных пунктах государственной границы в плане обеспечения продовольственной безопасности; проводить в установленных законом случаях и порядке проверку продуктов питания на всех этапах производства пищевой продукции в соответствии с уровнем риска продукции, принимать решения (давать предписания) об устранении выявленных в данной сфере правонарушений и (или) применении ограничительных мер; в случае невыполнения решений (предписаний) об устранении правонарушений, обращаться в суд об их принудительном исполнении; принимать решения об изъятии, обезвреживании, переработке или уничтожении непригодных к употреблению продуктов питания в установленных законом случаях и порядке; рассмотреть относимые к полномочиям Агентства дела по административным правонарушениям и применять меры административного взыскания; контролировать совместно с Министерством здравоохранения Азербайджанской Республики прохождение в установленном порядке и сроках обязательного медицинского обследования лиц, работающих в сфере производства, заготовки и оборота продуктов питания, до их приема на работу и в период их непосредственной работы [5].

Новая структура будет отвечать за научно-практические исследования в области безопасности продуктов питания и оказанием услуг по исследованию показателей безопасности продуктов питания. В подчинении Агентства продовольственной безопасности создается публичное юридическое лицо «Институт продовольственной безопасности Азербайджана».

Указом определяется, что Институт продовольственной безопасности Азербайджана будет проводить научно-практические исследования в области безопасности продуктов питания и оказывать услуги по исследованию показателей безопасности продуктов питания [8]. Одним из наиболее дискуссионных вопросов в этом отношении является вопрос о критериях продовольственной безопасности. Определен ряд факторов, определяющих продовольственное снабжение страны, среди которых можно считать наиболее важным следующее: текущий уровень производства продуктов питания; состояние запасов продовольствия; рентабельность производства продуктов питания; цены на продукты питания; реальные доходы и покупательная способность населения.

Наряду с этим, Президентом Азербайджанской Республики Ильхамом Алиевым было подписано Распоряжение об утверждении «Государственной программы по обеспечению продовольственной безопасности в Азербайджане на 2019-2025 годы» [6].

Полагаем, что предпринимаемые в последние годы в республике общие и специальные профилактические меры обеспечения продовольственной безопасности приведут к положительным результатам. При этом для обеспечения продовольственной безопасности, прежде всего, необходимо добиться высокой производительности как в производстве сельскохозяйственной продукции, так и животноводстве. Еще одним важным фактором специальной профилактики в сфере обеспечения продовольственной безопасности является внедрение здорового образа жизни, отказ от пагубных привычек и вредных продуктов питания, а также воспитание продовольственной грамотности населения.

Библиография

1. Журова В.Г. Продовольственная безопасность – важнейшая составляющая национальной безопасности России // Проблемы безопасности российского общества. – 2013. - № 4. – С. 22-24.
2. Интернет сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: www.un.org.
3. Криминологические аспекты использования генно-модифицированных продуктов // Современные проблемы уголовной политики: материалы 4 Международной научно-практической конференции. Том 3 (27 сентября 2013 г.). – Краснодар: КрУМВД России. 2013.
4. Кузнецов С.А. Уголовно-правовая защита продовольственной безопасности (по материалам города Москвы). Автореф. дис... канд. юрид. наук. М., 2007, 25 с.
5. Положение об Институте продовольственной безопасности [Электронный ресурс]. URL: http://ecoreform.az/store//media/islahat_icmali/oktyabr/QT%C6%8F_ru.pdf (дата обращения: 07.05.2022).
6. Распоряжение об утверждении «Государственной программы по обеспечению продовольственной безопасности в Азербайджане на 2019-2025 годы» [Электронный ресурс]. URL: <https://1news.az/mobile/news/il-ham-aliev-utverdil-gosprogrammu-po-obespecheniyu-prodovolstvennoy-bezopasnosti-na-2019-2025-gody> (дата обращения: 07.05.2022).
7. Рейтинг стран по уровню продовольственной безопасности за 2016 год [Электронный ресурс]. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/global-food-security-index/info> (дата обращения: 07.05.2022).
8. Указ Президента Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. URL: <https://az.sputniknews.ru/economy/20171113/412736530/azerbaijan-institut-prodovolstvennoy-bezopasnosti-ukaz.html> (дата обращения: 07.05.2022).
9. Эфендиев М., Алиев Э. Продовольственная безопасность Азербайджана под угрозой [Электронный ресурс]. URL: <https://haqqin.az/news/101883> (дата обращения: 07.05.2022).

Gulaliyeva R.A.*

DOI: 10.25108/2304-1730-1749.iolr.2022.68.85-92

UDC: 343.9

Criminological aspects of providing of food security in Azerbaijan

Abstract: The article is devoted to the analysis the situation of food security in the Republic of Azerbaijan and to ensure it not only through the general and special prevention of crimes in the sphere of economic activity and environmental security, but also because of the improvement of food literacy of the population.

According to the author, Azerbaijan's criminal legislation on economic and environmental crimes needs to be improved. The food policy of the Republic, as well as the education of food literacy among the population, requires further study and constant attention.

The author studies the decisions of the higher state authorities of power and administration on the problem under consideration, individual normative acts, identifies shortcomings in the sphere of food policy, as well as proposes possible ways to eliminate them, which can contribute to improving food security in the Republic of Azerbaijan.

Keywords: security; food; criminology; providing.

References

1. Zhurova V.G. *Prodovolystvennaya bezopasnost – vazhneyshaya sostavlyauyushaya natsionalnoy bezopasnosti Rossii* [Food Security is the most important component of Russian national security] //Security problems of Russian society. 2013. No. 4, p. 22-24.
2. United Nations web site. Available at: www.un.org.
3. *Kriminologicheskiye aspekty ispolzovaniya geneticheski modifitsirovannich produktov* [Criminological Aspects of the Use of Genetically Modified Products] //Contemporary Problems of Criminal Policy: Proceedings of the 4 International Scientific and Practical Conference. Vol. 3 (September 27, 2013). - Krasnodar: Ministry of Internal Affairs of Russia. 2013.
4. Kuznetsov S.A. Criminal legal protection of food security (according to the materials of the city of Moscow). PhD in Law Thesis. Moscow, 2007, 25 p. (in Russian).
5. Regulations on the Food Security Institute. Available at: http://ecoreform.az/store//media/islakat_icmali/oktyabr/QTƏ_ru.pdf (in Russian) (accessed: 07.05.2022).
6. Order on Approval of “State Program for Food Security in Azerbaijan for 2019-2025”. Available at: <https://1news.az/mobile/news/il-ham-aliev-utverdil-gosprogrammu-pobespecheniyu-prodovol-stvennoy-bezopasnosti-na-2019-2025-gody> (in Russian) (accessed: 07.05.2022).

* **Gulaliyeva Romella Aliyevna** - Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Leading Researcher of the Criminal Law and Criminal Process Department of the public legal entity “Institute of Law and Human Rights” under the public legal entity “Center for Legal Expertise and Legislative Initiatives” (Azerbaijan). E-mail: Romella.gul@mail.ru

7. Rating of countries by food security level for 2016. Available at: <http://gtmarket.ru/ratings/global-food-security-index/info> (in Russian) (accessed: 07.05.2022).

8. Decree of the President of the Republic of Azerbaijan. Available at: <https://az.sputniknews.ru/economy/20171113/412736530/azerbaijan-institut-prodovolstvennoy-bezopasnosti-ukaz.html> (in Russian) (accessed: 07.05.2022).

9. Efendiev M., Aliyev E. *Prodovolstvennaya bezopasnost Azerbayjana pod ugrozoy* [Food security of Azerbaijan under threat]. Available at: <https://haqqin.az/news/101883> (accessed: 07.05.2022).