

Mammadova M.F., Aliyeva S.E.,
Abdulla Ya.R.♦

DOI: 10.25108/2304-1730-1749.iolr.2023.73.56-64
UDC: 342

The principle of separation of powers as the basis of the organization of state power

Abstract: This article is devoted to the analysis of the significance of the principle of separation of powers in the system of public administration. The article examines the historical roots and evolution of this principle, starting with the classical ideas of Enlightenment philosophers and ending with its introduction into modern constitutional systems. The authors emphasize the importance of separation of powers to ensure balance and limitation of power in order to prevent abuse of power. The article also examines the implementation of this principle in the Republic of Azerbaijan, including an analysis of the place of the Prosecutor's office in the context of the separation of powers system. Innovations that may influence the modern interpretation of this principle, including technological innovations, are also discussed.

Keywords: separation of powers; executive power; legislative power; judicial power; constitution; system of checks and balances.

References

1. Constitution of the Republic of Azerbaijan dated on 12th November 1995. Available at: <https://e-qanun.az/framework/897> (in Azerbaijani).
2. Constitutional Act "On State Independence of the Azerbaijan Republic" dated on 18th October 1991. Available at: <https://e-qanun.az/framework/6693> (in Azerbaijani).
3. The Law of the Azerbaijan Republic "On Courts and Judges" dated on 10th June 1997. Available at: <https://e-qanun.az/framework/3933> (in Azerbaijani).
4. The Law of the Azerbaijan Republic "On Prosecutor's Office" dated on 7th December 1999. Available at: <https://e-qanun.az/framework/5229> (in Azerbaijani).
5. Boyko N.S. Constitutional law of foreign countries. Textbook for Universities. Moscow, Yurayt Publ., 2023, 428 p. (in Russian).
6. Garajev D.Ya, Mishina N.V. [et al]. Constitutional law of foreign countries. Textbook. Kharkov, Pravo Publ., 2015, 846 p. (in Russian).
7. Krivolapova L.V. Constitutional law. Teaching aid. Moscow, Direct-Media Publ., 2023, 252 p. (in Russian).

♦ **Mammadova Maryam Fizuli** - Master's student at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan, specializing in "State Law" (Azerbaijan). E-mail: maryam.mamedova2001@gmail.com
Aliyeva Sara Emin - Master's student at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan, specializing in "State Law" (Azerbaijan). E-mail: saraalievaa2@gmail.com
Abdulla Yagub Rafael - Master's student at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan, specializing in "State Law" (Azerbaijan). E-mail: abdullayev-yaqub@mail.ru

8. Popova A.V. Constitutional law of foreign countries. Textbook and educational aid. Moscow, Yurayt Publ., 2023, 413 p. (in Russian).

9. Chervonyuk V.I. Representative nature of legislative authority: contemporary context // Gerald of Moscow University of MIA of Russia. 2017. No. 2. P. 130-137 (in Russian).

10. Shobukhin V.Yu. To an issue of constitutional and legal regulation of the Russian Prosecutor's office status // Russian Law: Education. Practice. Science. 2015. No. 4 (88). P. 73 – 78 (in Russian).

**Мамедова М.Ф., Алиева С.Э.,
Абдулла Я.Р.***

DOI: 10.25108/2304-1730-1749.iolr.2023.73.56-64

УДК: 342

Принцип разделения властей как основа организации государственной власти

Аннотация: Анализируется значение принципа разделения властей в системе государственного управления. Рассматриваются исторические корни и эволюция этого принципа, начиная с классических идей философов Просвещения и заканчивая его внедрением в современные конституционные системы. Авторы подчеркивают важность разделения властей для обеспечения сбалансированности и ограничения власти в целях предотвращения злоупотреблений властей. Рассматривается реализация данного принципа в Азербайджанской Республике, в том числе проводится анализ места прокуратуры в контексте системы разделения властей. Также обсуждаются новшества, которые могут влиять на современную интерпретацию этого принципа, включая технологические инновации.

Ключевые слова: разделение властей; исполнительная власть; законодательная власть; судебная власть; конституция; система сдержек и противовесов.

Разделение властей, как принцип политической организации, занимает центральное место в обеспечении сбалансированности и стабильности в системах правления по всему миру. Этот принцип, утвержденный великими мыслителями, оказал огромное влияние на структуру многих современных конституций и политических систем. Разделение властей относится к разделению обязанностей правительства на отдельные ветви с целью предотвращения зло-

* **Мамедова Марьям Физули кызы** - магистрант Академии государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики по специальности "Государственное право" (Азербайджан).
E-mail: maryam.mamedova2001@gmail.com

Алиева Сара Эмин кызы - магистрант Академии государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики по специальности "Государственное право" (Азербайджан).
E-mail: saraalievaa2@gmail.com

Абдулла Ягуб Рафаэль оглы - магистрант Академии государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики по специальности "Государственное право" (Азербайджан).
E-mail: abdullayev-yaqub@mail.ru

употребления властью. Это понятие на практике часто ассоциируется с исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти. Идея состоит в том, чтобы создать систему сдержек и противовесов, гарантирующую, что ни одна ветвь власти не будет обладать неограниченной властью. Многие демократические общества, включая Соединенные Штаты, включают принцип разделения властей в свои конституционные рамки.

Этот принцип был разработан философами и политиками в различные исторические периоды, и его история связана с различными философскими и политическими идеями. Одним из первых упоминаний о разделении властей можно найти в древнегреческой демократии, где политическая власть была разделена между различными органами государства. Однако, полный и развернутый принцип разделения властей был разработан в эпоху Просвещения в XVII-XVIII веках.

Шарль Луи де Монтескье в своем произведении "Письма персидского государя" (1721) выдвинул идею о необходимости разделения властей для предотвращения произвола в политическом управлении. Однако, самый влиятельный и четкий аргумент в пользу разделения властей был представлен Монтескье, в его трактате "Дух законов" (1748). Он предложил разделение государственной власти на исполнительную, законодательную и судебную с целью предотвращения злоупотребления властью и пресечения узурпации власти в результате её концентрации в руках одного лица.

Идеи Монтескье о разделении властей оказали значительное воздействие на формирование политических систем, включая конституцию Соединенных Штатов Америки. В США принцип разделения властей стал основополагающим принципом и был закреплен в конституции. Также, французская революция оказала влияние на распространение этого принципа в других странах.

С течением времени идея разделения властей стала неотъемлемой частью многих современных конституций и политических систем по всему миру, служащей целью ограничения власти и обеспечения баланса между различными ветвями правительства. Примеры применения этого принципа включают:

США. Конституция Соединенных Штатов Америки четко определяет три ветви власти: исполнительную (Президент и федеральные ведомства), законодательную (Конгресс) и судебную (Верховный Суд и другие федеральные суды). Эти ветви власти имеют свои собственные полномочия и обязанности, а также механизмы взаимного сдерживания.

Российская Федерация. В Конституции РФ принцип разделения властей часто рассматривается в контексте следующих ветвей государственной власти: исполнительную (Президент и Правительство), законодательную (Федеральное Собрание) и судебную (Верховный Суд и другие федеральные суды).

Франция. Конституция Франции также предусматривает разделение властей между исполнительной (Президент и Правительство), законодательной (Парламент) и судебной (Конституционный Совет и другие суды) властями. Конституция устанавливает принцип независимости судей и гарантирует соблюдение закона.

Германия. Основной закон для Федеративной Республики Германия определяет три ветви власти и предоставляет средства для сбалансированного взаимодействия между ними. Законодательная власть в Германии возложена на два органа: Бундестаг (федеральный парламент) и Бундесрат (федеральный совет); исполнительная власть принадлежит федерально-

му правительству, которое включает в себя канцлера и федеральных министров; законодательная власть же – федеральным судам.

Япония. Конституция Японии устанавливает множество принципов разделения властей, включая явное разграничение исполнительной и законодательной властей. Конституция предусматривает создание судов для защиты законности.

Эти примеры демонстрируют, как принцип разделения властей реализуется в различных конституционных системах с целью обеспечения эффективной работы правительства, защиты прав и свобод граждан, а также предотвращения возможных злоупотреблений властью.

Как отмечает Бойко Н.С., наряду с наиболее распространенным вариантом разделения на три ветви власти существуют и другие теоретические конструкции, реализованные на конституционном уровне. Эти теории включают четыре и более ветви власти. Наиболее часто традиционные законодательная, исполнительная и судебная власти дополняются контрольной и электоральной властями [5, с. 89].

В литературе авторы по разному подходят к раскрытию значения принципа разделения властей.

По мнению Криволаповой Л.В., принцип выражает не только относительную самостоятельность ветвей власти в границах соответствующей компетенции, но также их взаимное равновесие (что предполагает, что ни одна из них не сможет сконцентрировать в себе всю полноту власти) [7, с. 41].

Попова А.В. также обращает внимание на то, что суть его заключается в том, что государственная власть исходит от народа, является единой и неделимой, самостоятельной и не зависит ни от какой другой власти. Вся полнота власти в демократическом государстве принадлежит государству, а оно делегирует ее органам государственной власти, составляющим государственный аппарат [8, с. 99].

Содержание принципа разделения властей включает следующие основные идеи:

1. Независимость ветвей власти. Ветви власти должны функционировать независимо друг от друга. Это гарантирует, что каждая ветвь сможет выполнять свои функции без вмешательства или контроля со стороны других.

2. Взаимное сдерживание. Каждая ветвь власти должна иметь возможность контролировать и ограничивать действия других ветвей. Например, законодательная власть может принимать законы, но исполнительная власть имеет право вето. Судебная власть, в свою очередь, может проверять законность действий других ветвей.

3. Сотрудничество и взаимодействие. Как отмечает Д. Гараджаев, важным фактором является координация, взаимодействие органов в системе разделения власти. При всей специализированности ветвей власти и соответствующих государственных органов, они остаются звеньями единой системы, нуждающимися в повседневной координации. В Азербайджане эту функцию выполняет Президент – глава государства [6, с. 512].

4. Пределы полномочий. Каждая ветвь власти должна действовать в пределах своих конституционных полномочий. Это предотвращает переход ветвей власти за рамки своих функций и предотвращает злоупотребление властью.

5. Самостоятельность судебной власти. Судебная власть должна обладать независимостью и автономностью. Это важно для обеспечения справедливого судебного процесса и защиты прав граждан от возможных политических влияний.

В Азербайджане, вставшим на путь построения правового государства, верховенство закона обеспечивается путем безоговорочной реализации принципа разделения властей. Такие качественные признаки правового государства, как обеспечение верховенства закона и разделение властей, взаимосвязаны и тесно взаимодействуют. Как известно с восстановлением государственной независимости Азербайджанской Республики 18 октября 1991 года был принят Конституционный Акт “О государственной независимости Азербайджанской Республики”. Именно в этом конституционном акте впервые был признан принцип разделения властей в нашей республике.

Статья 13 Конституционного акта “О государственной независимости Азербайджанской Республики” гласит: государственная власть в Азербайджанской Республике основана на принципе разделения властей:

- законодательная власть осуществляется парламентом Азербайджанской Республики [2, ст. 13].

Следует отметить, что термин «парламент» впервые был использован в нашем законодательстве именно в этом конституционном акте.

Хотя принцип разделения властей был впервые закреплен в Конституционном акте “О государственной независимости АР”, этот акт отнюдь не в полной мере охватывал конституционные основы организации и деятельности высших органов государственной власти, не в полной мере выражал конституционные отношения между ветвями власти.

В целом, первым важным документом, регламентирующим все конституционные полномочия организации и деятельности высших органов государственной власти с точки зрения принципа разделения властей, считается Конституция Азербайджанской Республики, принятая 12 ноября 1995 года путем референдума (всенародного голосования). Именно Конституция 12 ноября 1995 года определила динамику развития конституционализма в нашей республике.

Так, согласно части 3 статьи 7 Конституции Азербайджанской Республики, государственная власть в Азербайджанской Республике организуется на основе принципа разделения властей: законодательную власть осуществляет Милли Меджлис Азербайджанской Республики; исполнительная власть принадлежит Президенту Азербайджанской Республики; судебную власть осуществляют суды Азербайджанской Республики [1, ст.7].

Как отмечается в части 4 той самой же Конституции, законодательная, исполнительная и судебная власти взаимодействуют в соответствии с положениями настоящей Конституции и независимы в рамках своих полномочий [1, ст.7].

Исключительное право на осуществление законодательной власти в Азербайджане принадлежит Милли Меджлису - однопалатному парламенту, который является высшим представительным органом республики. Милли Меджлис объединяет 125 депутатов, которые избираются по принципу мажоритарной системы в ходе всеобщих, равных и прямых выборов, проводимых на основе свободного, личного и тайного голосования. Представители Милли Меджлиса АР, выступающие в качестве депутатов, представляют интересы народа и выполняют законотворческие функции в сфере формирования законов и правовых норм.

Главной особенностью, отличающей азербайджанский парламент - Милли Меджлис, вобравших в себя основные черты мировых парламентов, от других органов государственной власти, является именно его представительский характер и осуществление законодательной власти только этим органом. По мнению В.И. Червонюка, представительность одновременно

есть способ формирования парламента как органа законодательной власти, способ его организации и функционирования и деятельности. С этой точки зрения не только организацией, но и деятельностью, т.е. принимаемыми законодательными решениями парламент должен выражать соответствие между социальной структурой (структурой социальных интересов) и их соотношением в принятом законе. Следовательно, представительный характер законодательной власти - это ее конституирующий, сущностный компонент [9, с. 136].

Сегодня мы можем с полной уверенностью отметить, что Милли Меджлис Азербайджана внес свой вклад в создании законодательной базы построения демократического, светского и правового государства в нашей республике.

Одной из существенно важных в деятельности любого государства ветвей власти является исполнительная власть. Исполнительная ветвь отвечает за обеспечение соблюдения законов и “функционирование государственной машины”. Данная ветвь власти, в отличие от других, обладает значительными, малодоступными для других ветвей ресурсами в области финансов, материально-технического и информационного обеспечения. Во многих странах исполнительная власть сосредоточена в руках Президента и Правительства, которое возглавляет Премьер-министр. Исполнительная власть в АР состоит из двух структур - Президента и Кабинета Министров. С целью организации осуществления исполнительных полномочий Президент Азербайджана создает Кабинет Министров. Кабинет Министров является высшим исполнительным органом Президента, подчиняется Президенту и подотчетен ему. В состав Кабинета входят Премьер-министр, его заместители, министры и руководители других центральных органов исполнительной власти.

Органы исполнительной власти осуществляют управленческую деятельность, имеют внутреннюю организационную структуру, наделены государственно-властными полномочиями, находятся под контролем соответствующих органов в вопросах исполнения бюджета. Кроме того, они обладают оперативной самостоятельностью, как правило, имеют постоянный штат, а их организация, структура и порядок деятельности регламентируются, главным образом, административно-правовыми нормами.

Как известно, большинство сотрудников исполнительной власти имеют статус государственных служащих. Они осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность в экономической, социально-культурной и административно-политической сферах.

В процессе интерпретации исполняемых Президентом функций в правовой науке довольно часто возникают противоречия. Данные противоречия связаны с определениями “глава государства” и “глава исполнительной власти”. Возникает вопрос, можно ли отождествлять деятельность Президента одновременно с двумя данными понятиями. По нашему убеждению, именовать Президента “главой исполнительной власти” является некорректным. Президент является главой азербайджанского государства, исполнительная же власть принадлежит ему согласно статье 99 Конституции АР. Президент выступает одновременно в качестве главнокомандующего вооруженными силами.

Судебную власть в Азербайджанской Республике осуществляют Верховный Суд, Конституционный Суд, суды общей юрисдикции, а также апелляционные суды. Судебная власть единственная из всех ветвей власти, которая по своей природе должна быть аполитичной и находиться вне рамок политических процессов. В системе сдержек и противовесов судебная власть в своей деятельности подчиняется исключительно Конституции и законам и не под-

вергается прямому вмешательству со стороны других государственных институтов и политических групп. Это крайне важно для обеспечения справедливости, защиты прав граждан и поддержания правопорядка. Вот почему независимость судебной власти считается основополагающим принципом во многих правовых системах.

Довольно дискуссионными требующим внимания в современной научной литературе является вопрос о месте прокуратуры в системе разделения государственной власти. Как известно, в Конституции АР 1995 г. впервые органам прокуратуры был предоставлен конституционный статус и было определено место прокуратуры в системе государственного управления в ряду органов судебной власти.

Согласно статье 3 Закона Азербайджанской Республики “О судах и судьях” деятельность судов АР направлена только на осуществление правосудия и в установленных законодательством случаях и порядке - судебного надзора [3, ст.3].

Согласно статье 4 Закона Азербайджанской Республики “О прокуратуре” Прокуратура в предусмотренных законом случаях и порядке:

- возбуждает уголовное дело и ведет предварительное следствие, а также осуществляет оперативно-розыскную деятельность с целью обеспечения возбуждения уголовного дела или ведения следствия по преступлениям, связанным с коррупцией;
- осуществляет процессуальное руководство предварительным расследованием по уголовному делу и обеспечивает соблюдение законов;
- осуществляет контроль за исполнением и применением законов в деятельности органов дознания и оперативно-розыскных органов и т.д. [4, ст. 4].

По нашему мнению, рассматривая направления деятельности судов и прокуратуры можно сделать вывод, что полностью отождествлять прокуратуру с судебной властью нецелесообразно. Рассмотрим несколько причин, согласно которым прокуратуру не считают судебной властью. Во-первых, различие функций данных органов. Судебная власть отвечает за решение юридических споров, толкование законов и принятие судебных решений. Деятельность же прокуратуры носит надзорный характер. Прокуратура играет роль обвинителя, собирая доказательства против обвиняемого. Судебная власть же рассматривает представленные доказательства и принимает окончательные решения. Во-вторых, надзорная направленность деятельности Прокуратуры. Прокуратура контролирует соблюдение законности в деятельности исполнительной власти и обеспечивает выполнение законов и Конституции. Судебная власть, напротив, рассматривает дела и разрешает споры между сторонами.

Таким образом, как справедливо отмечает В.Ю. Шобухин, основу судебной власти составляют судебные органы, отправляющие правосудие, относящиеся к их исключительной компетенции. Прокуратура же в судебную систему не входит и не осуществляет деятельность по отправлению правосудия, в связи с чем прокуратура не может относиться к судебной ветви власти [10, с. 73].

С течением времени появляются различные идеи и предложения для усовершенствования систем разделения властей. Некоторые из возможных новшеств в этой области могут включать:

Электронное правительство. Использование современных технологий для улучшения эффективности и открытости государственных служб, а также в целях обеспечения более широкого участия граждан в повышении уровня прозрачности деятельности различных ветвей власти. Портал “Электронное правительство” активно применяется также и на террито-

рии Азербайджанской Республики в соответствии с Указом Президента АР от 14 марта 2018 г. “О мерах по развитию электронного правительства и переходу на цифровое правительство”.

Усиление независимости судебной власти. Повышение степени независимости судебной системы и укрепление механизмов защиты судей от внешних влияний.

Улучшение координации между ветвями власти. Разработка механизмов для более эффективной координации и согласования между исполнительной, законодательной и судебной властями, чтобы улучшить процессы принятия решений.

Акцент на осведомленность граждан. Повышение образовательного уровня и политической осведомленности граждан для обеспечения более эффективной работы демократических институтов и поддержания баланса в системе разделения властей. Активное участие граждан в функционировании государственных институтов является фундаментом для поддержания здоровой и устойчивой демократии.

Глобальное сотрудничество и обмен опытом. Обмен опытом и практикой между государствами с целью улучшения систем разделения властей и принятия наилучших решений на глобальном уровне.

Такие новшества могут способствовать адаптации принципа разделения властей к современным реалиям и обеспечивать более эффективное функционирование государственной власти.

В заключении, мы приходим к выводу, что принцип разделения властей остается краеугольным камнем современных демократических обществ. Этот принцип, предложенный Монтескье, стремится предотвратить злоупотребление властью и обеспечить баланс между законодательной, исполнительной и судебной властями. Несмотря на критику, с которой он может сталкиваться в современном мире, важно признать, что эта концепция продолжает служить фундаментом для создания стабильных и справедливых политических систем.

В условиях глобализации важно не только сохранять формальные институты разделения властей, но и активно работать над их совершенствованием. Поддержание независимости каждой ветви, сбалансированный механизм контроля и активное участие граждан в политической жизни - все эти элементы необходимы для обеспечения эффективности и справедливости в демократическом обществе. В конечном итоге, принцип разделения властей остается ключевым элементом, направленным на защиту свобод и прав граждан, обеспечивающим устойчивость и разносторонний прогресс в современном обществе.

Библиография

1. Конституция Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://e-qanun.az/framework/897> (на азерб. яз.).
2. Конституционный Акт “О государственной независимости Азербайджанской Республики” от 18 октября 1991 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://e-qanun.az/framework/6693> (на азерб. яз.).
3. Закон Азербайджанской Республики “О судах и судьях” от 10 июня 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://e-qanun.az/framework/3933> (на азерб. яз.).
4. Закон Азербайджанской Республики “О прокуратуре” от 7 декабря 1999 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://e-qanun.az/framework/5229> (на азерб. яз.).

5. Бойко Н. С. Конституционное право зарубежных стран: учебник для вузов. – М.: Изд-во Юрайт, 2023. - 428 с.
6. Гараджаев Д. Я., Мишина Н.В. [и др.] Конституционное право зарубежных стран: учебник. - Харьков: Право, 2015. - 846 с.
7. Криволапова Л.В. Конституционное право: учебное пособие. – М.: Директ-Медиа, 2023. - 252 с.
8. Попова А.В. Конституционное право зарубежных стран: учебник и практикум для вузов. – М.: Изд-во Юрайт, 2023. - 413 с.
9. Червонюк В.И. Представительная природа законодательной власти: современный контекст // Вестник Московского университета МВД России. - 2017. - №2. - С.130-137
10. Шобухин В.Ю. К вопросу о конституционно-правовом регулировании статуса Российской прокуратуры // Российское право: Образование. Практика. Наука. - 2015. - № 4 (88). - С. 73 - 78.