

Алиева С.Э., Мамедова М.Ф., Абдулла Я.Р.***DOI: 10.25108/2304-1730-1749.iolr.2024.74.35-44****УДК: 342****Конституционные гарантии прав и свобод
человека и гражданина**

Аннотация: Рассматривается актуальность и важность конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина в современном обществе. Цели исследования состоят в классификации видов конституционных прав, в определении видов конституционных гарантий прав и свобод, а также механизмов защиты таких гарантий и их реальное действие в современном правовом обществе. Для достижения целей исследования авторы поставили задачу - проанализировать деятельность органов государственной власти в области защиты конституционных гарантий. Авторы подчеркивают роль конституционных норм и принципов в обеспечении защиты основополагающих прав личности, предотвращении злоупотреблений властью и сплочении общества вокруг общих ценностей. Актуальность и важность конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина остается неизменной в современном обществе и имеет решающее значение для обеспечения справедливости, законности и защиты, основополагающих прав личности, равенства и устойчивости в современном мире. Конституционные гарантии служат механизмом ограничения власти, предотвращая ее злоупотребление. Они определяют рамки для действий государственных органов и охраняют граждан от произвола и неправомерных вмешательств. Новизна и актуальность конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина проявляются в их способности эффективно реагировать на изменяющиеся социальные и правовые контексты, создавая устойчивый и справедливый юридический фундамент для современного общества. Актуальность конституционных гарантий также вытекает из их соответствия международным нормам прав человека. В современном мире важно, чтобы национальные конституции соответствовали общепризнанным стандартам, обеспечивая единый уровень защиты прав граждан. Авторы постарались дать понятие конституционным гарантиям прав и свобод, отграничить их, а также определить их первостепенность и необходимость среди других видов гарантий, проанализировать механизмы защиты гарантий. Теоретические положения, выдвинутые в ходе исследования, могут быть использованы в дальнейших исследованиях института конституционных гарантий прав и свобод.

* **Алиева Сара Эмин кызы** - магистрант Академии государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики по специальности "Государственное право" (Азербайджан).
E-mail: saraalievaa2@gmail.com

Мамедова Марьям Физули кызы - магистрант Академии государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики по специальности "Государственное право" (Азербайджан).
E-mail: maryam.mamedova2001@gmail.com

Абдулла Ягуб Рафаэль оглы - магистрант Академии государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики по специальности "Государственное право" (Азербайджан).
E-mail: abdullayev-yaqub@mail.ru

Ключевые слова: гарантии; права и свободы человека и гражданина; Конституция; государственные органы; механизмы; защита и обеспечение; законодательство; правопорядок.

Конституционные гарантии служат основой для защиты фундаментальных прав и свобод каждого человека и гражданина. Эти гарантии создают структурный каркас, обеспечивающий, что граждане могут полагаться на закон и правосудие в случае нарушения их прав.

Декларация независимости, принятая в период первого правового и светского государства мусульманского Востока - Азербайджанской Демократической Республики, имеющая статус конституционного акта, впервые закрепила ряд прав и свобод человека, присущих демократическим государствам.

В период Азербайджанской ССР были приняты Конституции 1921, 1927, 1937, 1978 годов, в которых также были закреплены определенные права и свободы человека. В Конституции 1921 года впервые было введено понятие азербайджанского гражданства. В Конституции 1937 года гражданам Азербайджана, хоть и формально, предоставлялись широкие демократические права и свободы. Было провозглашено всеобщее и прямое избирательное право.

Конституция независимой Азербайджанской Республики была принята путём всенародного референдума 12 ноября 1995 года.

24 августа 2002 года, 18 марта 2009 года и 26 сентября 2016 года путём всенародного голосования (референдума) были внесены первые изменения в Конституцию Азербайджана. Конституция закрепляет основные для каждого человека и гражданина права и свободы.

Понятие конституционных прав. Конституционными, они же и основные, правами и свободами человека и гражданина являются неотчуждаемые права и свободы, принадлежащие ему от рождения (в некоторых случаях - в силу его гражданства), защищаемые государством, составляющие основу правового статуса личности [6, с.99]. В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Конституции Азербайджанской Республики, каждый с момента рождения обладает неприкосновенными, незыблемыми и неотъемлемыми правами и свободами [1, ст.24].

Конституционные права и свободы человека и гражданина предусматривают гарантированную Конституцией возможность человека и гражданина пользоваться различными социальными благами для удовлетворения своих потребностей.

Конституционным правам и свободам свойственны определенные признаки, которые определяют юридическую природу конституционных прав и свобод, и выделяют их среди других видов прав и свобод. Такими признаками выступают:

1. **Верховенство.** Конституционные права и свободы обладают высшей силой на территории всего государства. Согласно пункту 6 статье 71 Конституции Азербайджанской Республики, на территории Азербайджанской Республики права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Ни одно положение Конституции не может истолковываться как направленное на упразднение прав и свобод человека и гражданина. Ни один правовой акт или решение, противоречащее конституционным правам и свободам, в целом положениям Конституции, не имеют юридической силы. В случае коллизии всегда действует конституционная норма;

2. Только конституционные права и свободы действуют на всей территории государства в отношении всех граждан государства, иностранцев и лиц без гражданства;

3. Конституционные права, свободы и обязанности имеют повышенную государственно-правовую защиту. Это связано с тем, что, все нормы Конституции находятся под особой охраной государства;

4. Конституционные права и свободы служат юридической базой для всех других прав, свобод и обязанностей, устанавливаемых законодательством;

5. Конституционные права и свободы обязанности имеют постоянно действующий, непрерывный характер. Они могут быть ограничены законом в том случае и мере, как это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны и безопасности государства.

Классификация конституционных прав. Права и свободы условно делятся на три группы – личные, политические, экономические, социальные и культурные. В главе 3 Конституции Азербайджанской Республики закреплены основные права и свободы человека и гражданина. Ниже приведены некоторые из этих прав:

Личные конституционные права и свободы:

- право на жизнь;
- право на равенство;
- право на свободу, личную неприкосновенность и неприкосновенность частной жизни;
- право на личную и семейную тайну;
- право на защиту своей чести и достоинства;
- право на национальную принадлежность;
- право пользования родным языком;
- право на свободу;
- право на свободу совести;
- право на свободу мысли и слова;
- право на информацию;

Политические конституционные права и свободы:

- право на гражданство;
- право на объединение;
- право граждан на участие в управлении делами государства;
- избирательное право;
- право на обращение.

Экономические, социальные и культурные права и свободы, закрепленные в Конституции:

- право частной собственности;
- право на труд;
- право на отдых;
- право на охрану здоровья;
- право на образование;
- право на культуру и творчество [7, с.74].

Таким образом, конституционные гарантии представляют собой систему средств способов и методов обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, установленных в нормах Конституции. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина включают в себя такие группы гарантий, как политические, социально-экономические, организационные, институциональные, духовные и юридические [4, с.106].

Политические гарантии прав и свобод человека представляют собой объективные политические условия в государстве и обществе, создающие фактические возможности для реализации и эффективной защиты этих прав и свобод. Включая многообразие политических институтов, развитие гражданского общества, демократических институтов и форм власти, а также их активность и правовую регламентацию, эти гарантии должны быть различены от формально заявленных на уровне конституции. Являясь неотъемлемой частью конституционного строя, эти гарантии могут рассматриваться как конституционные, если они не только закреплены в тексте конституции, но и фактически направлены на обеспечение прав и свобод человека, поддержание демократического правового режима, политической стабильности и гражданского согласия, соответствуя современным научным представлениям по своему характеру и содержанию.

Социально-экономические конституционные гарантии прав и свобод человека представляют собой основные и программные положения развития конституционного строя, закрепленные в Конституции, а также существующие благоприятные социально-экономические условия в государстве и обществе, способствующие реализации этих прав и свобод. К таким гарантиям следует отнести стабильность и прогрессивное развитие экономики, государственную поддержку и защиту всех форм собственности, рентабельные сферы производства и предпринимательской деятельности, а также проведение сбалансированной государственной политики в области развития финансово-кредитной системы. При этом основной акцент должен оставаться на социально-ориентированной государственной политике, основанной на принципах равенства перед законом, уважения прав и законных интересов социального партнёрства, а также взаимодействия всех членов гражданского общества. Эти гарантии включают в себя такие области, как здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, предоставление пособий различным категориям социально-уязвимых слоев населения, пенсионное обеспечение, стабилизацию демографической ситуации, толерантную национальную государственную политику, обеспечения достойного уровня жизни каждого человека и гражданина.

Организационные и институциональные гарантии прав и свобод человека нацелены на создание оптимальных условий для обеспечения прав и свобод, и механизма защиты и восстановления этих прав. Сюда включаются формирование системы государственных органов, учреждений и общественных организаций, которые в свою очередь заняты деятельностью в области прав человека. Таковыми выступают судебные органы, прокуратура, уполномоченные по правам человека, профсоюзы, правозащитные общественные организации и другие. Меры, предпринимаемые государством для обеспечения всесторонней реализации прав и свобод, включают в себя государственные программы социально-экономического развития, поддержки отдельных категорий граждан и обеспечения определенных групп прав. Это также предусматривает принятие специальных нормативно-правовых актов в области общественных отношений и формирование конкретных механизмов для их реализации.

Юридические гарантии прав и свобод человека представляют собой совокупность взаимосвязанных правовых средств, установленных Конституцией, обеспечивающих охрану этих прав и свобод. Они включают нормативные, процессуальные, институциональные и организационные аспекты. Нормативные гарантии основаны на системе законов и положений, определяющих правовой статус человека в данной области. Процессуальные гарантии связаны с правом порядком и правовыми процедурами, включая судебные и другие процессы. Юридические гарантии в свою очередь делятся на две группы: формально-юридические и институциональные гарантии.

Формально-юридические гарантии заключаются в нормативном закреплении (непосредственно в Конституции АР и других законах) и других положений, направленных на обеспечение прав и свобод. Тем не менее, при всей значимости формально-юридических гарантий ведущая роль в деле защиты прав и свобод принадлежит институциональным гарантиям. Так как если человек в том или ином государстве не будет иметь реальной возможности защитить и восстановить свои права, то формально-юридические гарантии потеряют свое значение.

Институциональные гарантии включают различные государственные органы, в которые обращаются за защитой своих прав, а также процедурные гарантии, обеспечивающие охрану и защиту прав и свобод (судебные процедуры, процедуры осуществления амнистии и помилования и т.д.).

Выделяют два способа осуществления прав и свобод:

- естественный способ, при котором осуществление прав и свобод не требуется не только получения разрешения, но и уведомления каких-либо органов власти. В таком порядке осуществляются, в частности, свобода мысли и слова, свобода совести, право собственности, на участие в культурной жизни и творчество, и др.;

- уведомительный способ, связанный с необходимостью получить разрешение компетентных государственных органов для реализации некоторых прав и свобод (например, право на забастовку, для осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, свобода митингов, посещения отдельных местностей и объектов и др.).

Духовные гарантии прав и свобод человека, закреплённые в качестве основ и программных положений развития конституционного строя в нормах или отдельных положениях Конституции, а также существующие фактически благоприятные политические, социально-экономические и другие условия в государстве и обществе, способствуют созданию фактических возможностей для реализации духовных прав и свобод. К ним относятся культурные, нравственные, эстетические, религиозные, интеллектуальные и другие законные интересы в данной области, а также их эффективная защита [8, с.233].

Органы исполнительной, законодательной и судебной властей призваны обеспечивать и защищать права и свободы человека и гражданина. Конституция Азербайджанской Республики определяет конкретные механизмы обеспечения и защиты, конституционных прав и свобод человека и гражданина, к которым относятся следующие:

1. Президент Азербайджанской Республики;

2. органы прокуратуры, в функции которых входит оперативное реагирование на любые нарушения законов в Азербайджанской Республики;

3. Уполномоченный по правам человека, статус которого закреплен в Конституционном Законе Азербайджанской Республики от 28.12.2001 года «Об Уполномоченном по правам человека (омбудсмане) Азербайджанской Республики»;

4. различные органы исполнительной власти (внутренних дел, юстиции, здравоохранения, образования, транспорта и др.), призванные, в том числе, разрешать вопросы по заявлениям граждан;

5. все остальные государственные органы и негосударственные организации.

Согласно ст. 8 Конституции Главой Азербайджанского государства является **Президент** Азербайджанской Республики. Президент играет важную роль в этом механизме, он как глава государства является гарантом конституционных прав и свобод человека и гражданина. Президент может и должен использовать все свои полномочия и возможности в этой области. Сотрудники президентской структуры – Президентской Администрации ведут постоянную работу с письменными обращениями граждан в адрес Президента, организует прием граждан, с целью оказания им помощи в реализации своих прав.

В соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О прокуратуре» к одному из основных принципов деятельности прокуратуры относится - соблюдение и уважение прав и свобод физических лиц, прав юридических лиц [3, ст.5]. Для претворения этого принципа в жизнь прокуратура наделена властными полномочиями по освобождению незаконно задержанных и содержащихся в местах заключения лиц, привлечению к ответственности виновных в нарушениях закона и др. Согласно статье 45 данного Закона, в порядке и случаях, установленных законом, на основании решения суда допускается осуществление прокуратурой процессуальных действий, ограничивающих права и свободы человека и гражданина, предусмотренные Конституцией Азербайджанской Республики [3, ст.45].

Конституцией также предусмотрено учреждение специального должностного лица – **Уполномоченного по правам человека (омбудсман)**, в обязанности которого входит защита прав и свобод человека и гражданина. Статья 1 Конституционного Закона Азербайджанской Республики «Об уполномоченном по правам человека (омбудсмане) Азербайджанской Республики» должность уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики закреплена в Конституции Азербайджанской Республики и поддерживаемых Азербайджанской Республикой международных договорах и учреждается для восстановления прав и свобод человека, нарушенных государственными органами и органами местного самоуправления, должностными лицами Азербайджанской Республики [2, ст.1]. Согласно пункту 6 статьи 95 Конституции Азербайджанской Республики Уполномоченный по правам человека избирается Милли Меджлисом Азербайджанской Республики по представлению Президента Азербайджанской Республики. В соответствии со статьей 130 Конституции Азербайджанской Республики, Уполномоченный по правам человека Азербайджанской Республики вправе в связи с нормативными актами органов законодательной и исполнительной власти, актами муниципалитетов и судов, нарушающими права и свободы человека, обратиться в установленном законом порядке в Конституционный Суд Азербайджанской Республики [1, ст. 130].

Однако во всех перечисленных случаях речь идет о гарантиях и механизмах защиты прав и свобод, которые связаны с деятельностью органов исполнительной власти. Национальная и международная практика показывает, что эти структуры не могут обеспечить такую степень эффективности защиты конституционных прав и свобод, какую может обеспечить судебная защита. Споры, связанные с нарушением прав и свобод человека и гражданина, разрешаются судами. Дело в том, что Президент АР, сотрудники Администрации Президента, прокурор, Уполномоченный по правам человека – это должностные лица, которые рассматривают и разрешают обращения граждан единолично, без соблюдения какой-либо специальной процедуры, а их решения по результатам рассмотрения обращений не носят обязательного характера. Поэтому судебный механизм защиты прав и свобод считается наиболее эффективным, так как он позволяет гражданину добиваться восстановления своих нарушенных прав, представлять доказательства, заявлять ходатайства, обжаловать судебное решение [9, с. 134].

Правовой основой судебной защиты прав и свобод граждан является статья 60 Конституции АР, которая гарантирует каждому защиту его прав и свобод в административном порядке и суде. В механизме судебной защиты прав и свобод граждан задействованы все звенья судебной системы, в том числе Конституционный Суд. Каждое звено судебной системы играет в этом защитном механизме индивидуально важную роль [1, ст. 60].

Так гарантии основных прав и свобод – это те условия и средства, которые обеспечивают их реализацию. Они включают в себя общие государственные гарантии прав и свобод человека и гражданина, а также специфические юридические гарантии их защиты. В соответствии с пунктом 4 статьи 68 Конституции АР, государство вместе с государственными служащими несет гражданскую ответственность за ущерб, причиненный правам и свободам человека в результате противозаконных действий и бездействия государственных служащих, и нарушение их гарантии [1, ст. 68].

Статья 71 Конституции АР предусматривает, что соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, закреплённых в Конституции, является обязанностью органов законодательной, исполнительной и судебной властей [1, ст. 71]. Никто не может ограничить осуществление прав и свобод человека и гражданина. Права и свободы каждого ограничиваются основаниями, установленными в настоящей Конституции и законах, а также правами и свободами других. Ограничение прав и свобод должно быть пропорционально ожидаемому государством результату [5, с. 86].

Подводя итоги, можно сказать, что актуальность конституционных гарантий связана с их ролью в обеспечении стабильности и правопорядка в обществе.

Конституция Азербайджанской Республики гарантирует права и свободы граждан Азербайджанской Республики, а также иностранцев, проживающих на ее территории, лиц, не имеющих гражданства. Носители таких прав имеют также право на судебную защиту от всех видов умышленных нарушений своих прав. Судебный контроль является эффективным и преимущественным механизмом обеспечения конституционных прав в качестве формы защиты прав и свобод человека и гражданина. В случае невозможности предотвращения серьезного и необратимого вреда, связанного с нарушением прав и свобод через другие суды, жалоба может быть подана напрямую в Конституционный суд. В последнее время был принят ряд внутригосударственных нормативно-правовых актов, направленных на более эффек-

тивное обеспечение прав и свобод человека и гражданина с учетом международных правовых стандартов. Обращение к важным международно-правовым нормам в области прав человека привело к адаптации законодательство Азербайджанской Республики к международным нормам в области прав человека.

В заключении можно сделать вывод, что конституционные гарантии являются неотъемлемой частью обеспечения справедливости, равенства и защиты прав и свобод каждого члена общества в современном мире. Они создают правовую основу, на которой строится социальная и политическая структура государства.

Библиография

1. Конституция Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://e-qanun.az/framework/897> (на азерб. яз.).
2. Конституционный Закон Азербайджанской Республики от 8 декабря 2001 года «Об Уполномоченном по правам человека (омбудсмене) Азербайджанской Республики». [Электронный ресурс]. URL: <https://e-qanun.az/framework/1407> (на азерб. яз.).
3. Закон Азербайджанской Республики «О прокуратуре» от 7 декабря 1999 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://e-qanun.az/framework/5229> (на азерб. яз.).
4. Аскеров З.А. Конституционное право: учебник. – Баку: изд-во Бакинского ун-та, 2011. – 382 с. (на азерб. яз.).
5. Шавцова А. В. Конституционные гарантии прав человека. - Минск: ГИУСТ БГУ, 2009. - 89 с.
6. Жарков Б.Н. Права человека в современном мире: проблемы и решения. – М.: Изд-во Знание, 2006. - 368 с.
7. Шевченко И.В. Конституционные гарантии реализации прав и свобод человека в деятельности органов государственной власти при чрезвычайном положении. 2009, 81 с.
8. Фокина Л. Ю. Конституционные гарантии защиты основных прав граждан. - Волгоград: Наука и Современность, 2011. - 237 с.
9. Шалумов М.С. Государство и право//Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова, № 1, 2006, 227 с.

Aliyeva S.E., Mammadova M.F., Abdulla Ya.R.*

DOI: 10.25108/2304-1730-1749.iolr.2024.74.35-44

UDC: 342

Constitutional guarantees of human and civil rights and freedoms

Abstract: This article explores the relevance and importance of constitutional guarantees of human rights and freedoms in contemporary society. The objectives of the research include classifying types of constitutional rights, defining types of constitutional guarantees for rights and freedoms, as well as examining the mechanisms for protecting such guarantees and their actual functioning in contemporary legal society. To achieve the objectives of the study, the authors set a task to analyze the activities of state authorities in the field of protecting constitutional guarantees. The authors emphasize the role of constitutional norms and principles in ensuring the protection of fundamental individual rights, preventing abuses of power, and uniting society around common values. The relevance and significance of constitutional guarantees of human rights and freedoms remain unchanged in modern society and are crucial for ensuring justice, legality, and the protection of fundamental individual rights, equality, and stability in the modern world. Constitutional guarantees serve as a mechanism to limit power, preventing its abuse. They define the framework for the actions of state bodies and protect citizens from arbitrariness and unlawful interference. The novelty and relevance of constitutional guarantees of human rights and freedoms manifest in their ability to effectively respond to changing social and legal contexts, creating a stable and just legal foundation for contemporary society. The relevance of constitutional guarantees also stems from their alignment with international human rights norms. In the modern world, it is important for national constitutions to conform to universally recognized standards, ensuring a unified level of protection for citizens' rights. The authors have attempted to articulate the concept of constitutional guarantees of rights and freedoms, delineate their boundaries, as well as identify their primacy and necessity among other forms of guarantees, and analyze the mechanisms for protecting these guarantees. The theoretical propositions put forward during the study can be utilized in further research on the institution of constitutional guarantees of rights and freedoms.

Keywords: guarantees, rights and freedoms of man and citizen, Constitution, government bodies, mechanisms, protection and provision, legislation, law and order.

References

1. The Constitution of the Republic of Azerbaijan of 12.11.1995. Available at: <https://e-qanun.az/framework/897> (in Azerbaijani).

* **Aliyeva Sara Emin** - Master's student at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan, specializing in "State Law" (Azerbaijan). E-mail: saraalievaa2@gmail.com

Mammadova Maryam Fizuli - Master's student at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan, specializing in "State Law" (Azerbaijan). E-mail: maryam.mamedova2001@gmail.com

Abdulla Yagub Rafael - Master's student at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan, specializing in "State Law" (Azerbaijan). E-mail: abdullayev-yaqub@mail.ru

2. Constitutional Law of the Republic of Azerbaijan dated December 28, 2001 "On the Human Rights Commissioner (Ombudsman) of the Republic of Azerbaijan". Available at: <https://e-qanun.az/framework/1407> (in Azerbaijani).
3. Law of the Republic of Azerbaijan dated December 7, 1999 "On Prosecution Office". Available at: <https://e-qanun.az/framework/5229> (in Azerbaijani).
4. Asgerov Z.A. Constitutional law: Textbook. Baku, BakuUniversity Publ., 2011, 382 p. (in Azerbaijani).
5. Shavtsova A.V. Constitutional guarantees of human rights. Minsk: GIUST BGU Publ., 2009, 89 p. (in Russian).
6. Zharkov B.N. Human rights in the modern world: problems and solutions. Moscow: Znanie Publ., 2006, 368 p. (in Russian).
7. Shevchenko I.V. Constitutional guarantees of the implementation of human rights and freedoms in the activities of public authorities during a state of emergency. 2009, 81 p. (in Russian).
8. Fokina L.Yu. Constitutional guarantees for the protection of fundamental rights of citizens. Volgograd: Science and Modernity, 2011, 237 p. (in Russian).
9. Shalumov M. S. State and law// Herald KGU named after N.A. Nekrasov, No. 1, 2006, 227 p. (in Russian).