

Шафалович А.А.♦

10.25108/2304-1730-1749.iolr.2025.79.130-140

УДК: 342.51

Место и роль Президента Республики Беларусь в правотворческом процессе

Аннотация: Предмет исследования составляет нормотворческая компетенция Президента Республики Беларусь в период после республиканского референдума 27.02.2022 г. Результатом исследования стал вывод, что Президент Республики Беларусь, хотя и уступает первенство в иерархии государственных органов Всебелорусскому народному собранию, но в отличие от иных авторов мы склонны видеть взаимодополняемость и тандем нормотворческих органов Президента и Всебелорусского народного собрания, нежели их конкурентность.

Президенту в правотворческом процессе нет равных: он обладает и реализует широкий спектр полномочий, как нормотворческий орган, так и как субъект нормотворческой деятельности.

Президент является ведущим, системообразующим нормотворческим органом Республики Беларусь, согласно критериям значимости, объема нормотворческих компетенций, высокой степени организации нормотворческого процесса с его участием, юридической силы его нормативных правовых актов. Как нормотворческий орган, Президент издает нормативные указы. В целом соотношение нормативных актов Президента и закона нелинейное, усложненное темпоральным критерием (временем, когда принят закон). К числу нормативных правовых актов Президента относятся также декреты, издаваемые до республиканского референдума 27.02.2022. Распоряжения Президента предположительно имеют смешанный характер.

Как субъект нормотворческой деятельности Президент участвует в иных видах нормотворческой деятельности: в планировании, согласовании, в контроле за нормотворческой деятельностью и исполнимостью нормативных правовых актов, а также участвуя в нормативном и кадровом ее обеспечении. В ипостаси субъекта нормотворческой деятельности он также отменяет нормативные правовые акты, как собственные, так и иных нормотворческих органов, в том числе созданных им.

Ключевые слова: Президент Республики Беларусь; нормотворческая деятельность; нормотворческий орган; правовой статус; нормативные правовые акты; представительный орган; Всебелорусское народное собрание.

Введение. В Республике Беларусь после принятия на республиканском референдуме 27.02.2022 изменений и дополнений в Конституцию произошли значимые в правотворческом процессе. В свете постреферендарных новаций в 78 законах Республики Беларусь [1, с. 20] особый практический интерес юристов вызывает вопрос об изменении нормотворческой

♦ Шафалович Анна Анатольевна - кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории права УО «Белорусский государственный экономический университет» (Республика Беларусь). E-mail shafalovichy@gmail.com

компетенции Президента Республики Беларусь (далее — Президента). В данной статье предлагается авторский анализ текущего законодательства относительно места и его роли Президента среди нормотворческих органов в сфере правотворчества. Данный вопрос в постреферендарный период не являлся предметом отдельного исследования. Некоторые положения о нормотворческой компетенции Президента можно найти в статьях Г. А. Василевича [2, с. 13-16; 3, с. 16-23], О. И. Чуприс [1, с. 12-21], Д. В. Кузурова [4], К. Д. Сазона [5, с. 52-59] и автора данной публикации [6, с. 127-130; 7, с. 144-148]. До этого вопросы нормотворческой компетенции исследовались Т.С. Масловской [8].

Основная часть. Основные полномочия Главы государства в сфере правотворчества определены в ст. 84, 85, 116 Конституции Республики Беларусь (далее — Конституции). Среди них: самостоятельная нормотворческая деятельность; право нормотворческой инициативы; право на обращение в Конституционный Суд Республики Беларусь с целью инициировать предварительный и последующий конституционный контроль; право подписать закон, возратить закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей; право отмены актов Правительства, государственных комитетов и министерств и местных исполнительных и распорядительных органов право; право приостановления нормативных правовых актов местных Советов депутатов; право на учреждение нормотворческих органов, подчиненных Президенту и, соответственно, отмены их нормативных правовых актов; право утверждения ежегодных планов по подготовке законопроектов и отчетов об их исполнении; право объявления подготовки срочных проектов нормативных актов; право координации деятельности государственных органов и иных организаций в области права, в том числе по вопросам нормотворческой деятельности и др.

Правотворческая деятельность Главы государства отличается широтой охвата, оперативностью, высокой юридической силой принимаемых актов, которые наряду с Конституцией и законами Республики Беларусь отнесены к законодательным актам (с силой закона) или к актам, составляющим законодательство в определенных сферах.

Президент обладает широкими контрольными полномочиями в сфере правотворческого процесса, которые в частности заключаются в согласовании проектов нормативных правовых актов с Президентом, промульгации законов, возможности отмены актов исполнительной ветви власти или приостановления решений местных Советов депутатов, а также контроля за исполнением ежегодных планов подготовки законопроектов. Так, согласно Указу Президента № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности», Президент получает ежемесячные отчеты о ходе подготовки законопроектов.

Глава государства является основным органом, осуществляющим координацию правотворческой деятельности. Согласно ст. 34 Закона «О нормативных правовых актах», государственную координацию нормотворческой деятельности осуществляют Президент и уполномоченные им государственные органы в пределах предоставленных им полномочий, а согласно ст. 49 вышеназванного Закона, проекты нормативных правовых актов (нормативные правовые акты) подлежат криминологической экспертизе в случаях и порядке, определенных Президентом.

С учреждением Всебелорусского народного собрания (далее — ВНС), как «высшего представительного органа народовластия Республики Беларусь, определяющего стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающего незыблемость консти-

туционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие»,¹ в правовой доктрине возникает вопрос о первенстве в системе нормотворческих органов.

Согласно Закону «О Президенте Республики Беларусь» от 21.02.1995 № 3602-XII (с изм. и доп. от 03.01.2024 № 335-3) ВНС, помимо разнообразного взаимодействия с Президентом, обладает контрольными полномочиями в отношении правотворческой деятельности Президента: последний может быть смещен с должности ВНС в случае систематического или грубого нарушения Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления, а также правовые акты, иные решения Президента в случае их противоречия интересам национальной безопасности² могут быть отменены ВНС.

В связи с чем, в правовой доктрине есть мнение о ВНС, как о нормотворческом органе с более высоким статусом, чем Президент. В этом подходе доказательным является положение, что отменить акт вправе сам принявший его орган или вышестоящий орган. Так, Г. А. и С.Г. Василевичи, неоднократно писали о ВНС, как о высшем нормотворческом органе: «Оно является не только высшим коллегиальным представительным, но и высшим нормотворческим органом...» [2, с. 13; 3, с. 18]. Д. В. Кузуров придерживается того же мнения: «После формирования ВНС большую юридическую силу по отношению к законам (кроме Конституции Республики Беларусь) будут иметь решения ВНС» [4].

Однако, в названии раздела IV Конституции «Президент, Всебелорусское народное собрание, Парламент, Правительство, Суд» Глава государства упоминается первым, что косвенно указывает на его более высокий или, как минимум, равный статус. В пользу неконкурирующей природы этих двух нормотворческих органов свидетельствует факт избрания действующего Президента А. Г. Лукашенко председательствующим на первом заседании ВНС в новом конституционном статусе 24-25.04.2024.

К слову, особенностью позиции действующего Президента в системе нормотворческих органов является то, что он входит в состав Всебелорусского народного собрания, будучи самостоятельным нормотворческим органом. Президент, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки, также входит в число делегатов ВНС и в число членов Совета Республики. На основании этого К. Д. Сазон считает бывшего Президента «представителем законодательной власти» [5, с. 57].

Выйдя за рамки иерархии, в плане значимости, роли в нормотворческой деятельности, уровня ее организации и объемов, динамизма, активности, несомненно, первенство в системе нормотворческих органов Республики Беларусь принадлежит Главе государства. Нормативные правовые акты Президента составляют основу многих отраслей законодательства, особенно в инновационной сфере по многим причинам. Среди таковых стоит назвать то, что нормативные акты Президента самые динамичные, но с очень высокой юридической силой, забегая вперед, отметим — их юридическая сила может быть равной, а то и выше закона.

Теперь обратимся к компетенции Президента в качестве нормотворческого органа, т.е. органа, издающего нормативные правовые акты. Круг вопросов, которые могут быть

¹ О Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 21 фев. 1995 г., № 3602-XII (в ред. Закона от 7 июля 1997 г., № 52-3 с изм. и доп.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

² О Всебелорусском народном собрании [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 7 фев. 2023 г., № 248-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

разрешены правовыми актами Президента, нормативно неограничен, поскольку согласно п. 30 ст. 84 Конституции, Президент осуществляет «иные полномочия», возложенные на него Конституцией и законами (помимо прямо перечисленных в ст. 84 Конституции).

Декреты и указы Президента (безотносительно их видового деления), наряду с Конституцией и законами Республики Беларусь, отнесены к законодательным актам, т.е. актам, имеющим силу закона. Регулирование вопросов, входящих в предмет законодательного ведения парламента актами президента, — не новация и вытекает из доктрины «субсидиарности» ветвей власти [9, с. 149-152] с условием обоснованного использования таких полномочий, чтобы это не привело к подмене парламента в правотворчестве. Законодательство Республики Беларусь предусматривает в качестве сдерживающих механизмов: 1) ограничение вопросов, по которым могут быть приняты чрезвычайные акты Президента; 2) последующий парламентский контроль; 3) последующий контроль со стороны ВНС. Правом отмены его актов обладают ВНС (по критерию противоречия интересам национальной безопасности) и республиканский референдум.

Декрет Президента — нормативный правовой акт Главы государства, имеющий силу закона, издаваемый в соответствии с Конституцией для правового регулирования наиболее важных общественных отношений в случаях особой необходимости (временный декрет) либо на основании делегированных Президенту Национальным собранием Республики Беларусь законодательных полномочий. Это легальная дефиниция. Предмет регулирования декретов и законов был слабо разграничен, поскольку они издавались по тем же вопросам, что и законы.

Согласно ст. 30 Закона «О Президенте Республики Беларусь», декреты Президента могли быть 2 видов: 1) делегированные декреты, издаваемые на основании закона о делегировании Президенту законодательных полномочий (такой практики не было); 2) временные декреты. Временные декреты имеют силу закона и издавались в силу особой необходимости по инициативе Президента либо по предложению Правительства. Их главное отличие от делегированных состояло в том, что они издавались не на **основе законов Парламента**. Ч. 3 ст. 101 Конституции, ч. 6, 7 ст. 30 Закона «О Президенте Республики Беларусь» предусматривали не утверждение временных декретов Парламентом, но возможность отмены временного декрета Президента не менее чем 2/3 каждой из палат Парламента.³

Проекты законов, по содержанию расходящиеся с временным декретом, могли и могут приниматься Национальным собранием: 1) после отмены или признания утратившим силу этого декрета или его соответствующих норм; 2) либо в случаях, когда проекты законов внесены в Палату представителей Президентом или с его согласия.

Палаты Национального собрания Республики Беларусь могут принять закон, по содержанию совпадающий с соответствующим временным декретом. Со вступлением такого закона в силу временный декрет утрачивает свою силу. При принятии закона, частично совпадающего по содержанию с временным декретом, этот декрет сохраняет свою силу в части, не урегулированной таким законом, если временный декрет в данной части не отменен в установленном порядке палатами Парламента.

Декреты Президента вступали в силу через 10 дней после их официального опубликования, а указы вступали и вступают — со дня включения их в Национальный реестр правовых актов, если в этих актах не установлен иной срок вступления их в силу.

³ В большинстве государств законодательные акты, издаваемые президентом или правительством, сохраняют свою силу только в том случае, если они утверждены парламентом.

Ст. 142 Конституции уточняет, что декреты Президента, изданные до вступления в силу изменений Конституции, применяются до признания их утратившими силу. Положения соответствующих декретов имеют приоритет по отношению к принятым до их издания положениям законов. К слову, прекращение издания Президентом декретов выглядит логичным шагом, поскольку речь идет об одном и том же нормотворческом органе, относящемся к группе законодательных актов. Кроме того, отличия в регулятивном потенциале или предметной сфере между декретами и указами законодательно не проводилось.

Ст. 85 обновленной Конституции установила, что Президент на основе и в соответствии с ней издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь. Указы — нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый им для реализации своих полномочий (легальная дефиниция). Указы — самый массовый вид законодательных актов Республике Беларусь. Ежегодно Президент издает порядка 800 нормативных указов, что свидетельствует о слаженной и хорошо организованной работе целой команды профессионалов. К слову, указы могут быть и ненормативными (например, о награждении, о назначении на должность или снятии с должности). Примечательно, что последние издаются на белорусском языке.

Закон «О конституционном судопроизводстве» от 8 января 2014 г. № 124–З до изменений и дополнений по итогам республиканского референдума 27.02.2022 упоминал два вида указов: изданные на основе (во исполнение) Конституции — подконституционные указы, создание которых основывается на Конституции, имеют силу закона; изданные на основе (во исполнение) закона — подзаконные. Указы не подлежали утверждению Парламентом, кроме указов о введении чрезвычайного и военного положения.⁴

В целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение, издаются указы программного характера — директивы (ст. 15 Закона «О нормативных правовых актах»). На сегодняшний день насчитывается 8 директив.

Измененная дважды в течение 2024 г. ст. 23 Закона «О нормативных правовых актах» в п. 6, не уточняет соотношение законов и указов (ст. 23 п. 6 Закона «О нормативных правовых актах»). Коллизия между указами и законами не допускается в законе даже гипотетически, поскольку законопроекты согласуются с Президентом и законы им подписываются.

С учетом того, что декреты Президента стали «уходящим» актами, нелинейность остается в соотношении законов и декретов, изданных после принятия законов. До этого соотношение закона и нормативных актов Президента определялось следующим образом: «В случае расхождения декрета или указа Президента с законом закон имеет верховенство лишь тогда, когда полномочия на издание декрета или указа Президента были предоставлены законом» (ст. 23 Закона «О нормативных правовых актах» до изменений и дополнений после республиканского референдума 27.02.2022). Отметим нетипичную формулировку этой статьи: исключение предшествовало общему правилу.

Таким образом, соотношение нормативных актов Президента и закона нелинейное, усложненное темпоральным критерием: декреты более не издаются, но сохраняют действие в части, не поглощенной новыми законами, и имеют приоритет по отношению к законам,

⁴ К слову, ВНС по инициативе его Президиума или Совета Республики также «вправе ввести на территории Республики Беларусь чрезвычайное или военное положение при наличии оснований, предусмотренных Конституцией, и в случае бездействия Президента по этим вопросам».

принятым до издания декретов, кроме Конституции, законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь, о введении в действие законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию (п. 4 ст. 23 Закона «О нормативных правовых актах»). Другими словами, конституционные законы имеют приоритет перед нормативными актами Президента. Иные законы не имеют верховенства над указами Президента, изданными во исполнение Конституции. Другими словами, не исключено определенное основание рассматривать законы и указы, изданные на основании Конституции, как одноуровневые акты.

Юридическая сила распоряжений Президента в силу коллизионности норм, их регулирующих, вызывает определенное затруднение. С одной стороны, распоряжения среди актов законодательства, согласно ст. 3 Закона «О нормативных правовых актах», не значатся. По своей природе они не нормативны, индивидуальны, о чем свидетельствует их легальное определение в п. 4 ст. 15 вышеназванного Закона: «Распоряжениями Президента могут устанавливаться особенности применения норм права к определенным субъектам (в том числе изменения норм права применительно к определенным субъектам), оперативно решаться вопросы распорядительного и (или) организационного характера, относящиеся к компетенции Президента».

С другой стороны, определение распоряжения Президента дается в п. 4 ст. 15, именуемой «Нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь». Если иные распоряжения не нормативны, то, полагаем, распоряжения Президента имеют тенденцию к нормативности [6, с. 128–130].

В Законе «О Президенте Республики Беларусь» точного разграничения между указами и распоряжениями не проводится. Согласно п. 31 «Положения о порядке подготовки и внесения на рассмотрение Президента Республики Беларусь проектов правовых актов», введенному в действие Указом Президента «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности», подписанные Президентом распоряжения, равно как декреты, указы (без указания их нормативности), направляются в Администрацию Президента для организации их включения в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. По мнению Д. В. Кузурова, «в исключительных случаях распоряжения Президента Республики Беларусь (их структурные элементы) могут иметь нормативный характер» [4].

Таким образом, вышеизложенное позволяет сделать вывод о смешанном (нормативном и ненормативном) характере распоряжений.

Примечательна легализация актов Президента в кодексах, отличающаяся от норм Закона «О нормативных правовых актах». Так, Кодекс Республики Беларусь о земле 23 июля 2008 г. № 425-3 в ст. 2 указывает, что земельные правоотношения регулируются, помимо прочего, актами Президента Республики Беларусь (т.е. не только нормативными). Аналогичная позиция содержится в Налоговом кодексе Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г. № 166-3: налоговое законодательство включает акты Президента Республики Беларусь (п. 1 ст. 3). Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 412-3 в ст. 3 к бюджетному законодательству причисляет декреты, указы и распоряжения Президента Республики Беларусь, регулирующие вопросы бюджетных отношений. Банковский кодекс Республики Беларусь 25 октября 2000 г. № 441-3 к актам банковского законодательства относит распоряжения Президента, которые носят нормативный характер (ст. 2).

Тем самым, через отдельные кодексы легализированы в качестве нормативных акты Главы государства, которые Законом «О нормативных правовых актах» не отнесены к зако-

нодательству. Коллизия между ст. 3 Закона «О нормативных правовых актах» и вышеперечисленными статьями в кодексах решаются согласно правилу, вытекающему из п. 5 ст. 23 Закона «О нормативных правовых актах»: «Кодексы имеют большую юридическую силу по отношению к другим законам, если иное не предусмотрено кодексами или законами о введении их в действие (кроме Конституции Республики Беларусь, законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь, о введении в действие законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь)». Примечательно, что сам Гражданский кодекс Республики Беларусь отдает приоритет Закону «О нормативных правовых актах» (п.2 ст. 3): «В случае коллизии нормативных правовых актов, содержащих нормы гражданского права, применяются правила, установленные законодательством о нормотворческой деятельности».

Заключение. Таким образом, Президент, хотя и уступает первенство в иерархии нормотворческих органов ВНС, но в отличие от иных авторов мы склонны видеть взаимодополняемость и тандем Президента и ВНС, нежели их конкурентность. Президенту в правотворческом процессе нет равных: он обладает и реализует широкий спектр полномочий, как нормотворческий орган, так и как субъект нормотворческой деятельности.

Президент является ведущим, системообразующим нормотворческим органом Республики Беларусь, согласно критериям значимости, объема нормотворческих компетенций, высокой степени организации нормотворческого процесса с его участием, юридической силы его нормативных правовых актов. Как нормотворческий орган, он издает нормативные указы. К числу нормативных правовых актов Президента относятся также декреты, издаваемые до республиканского референдума 27.02.2022. Распоряжения Президента предположительно имеют смешанный характер. В целом соотношение нормативных актов Президента и закона нелинейное, усложненное темпоральным критерием (временем, когда принят закон).

Как субъект нормотворческой деятельности Президент участвует в иных видах нормотворческой деятельности: в планировании, согласовании, в контроле за нормотворческой деятельностью и исполнимостью нормативных правовых актов, а также участвуя в нормативном и кадровом ее обеспечении. В ипостаси субъекта нормотворческой деятельности он также отменяет нормативные правовые акты, как собственные, так и иных нормотворческих органов, в том числе созданных им.

Библиография

1. Чуприс О.И. Актуальные вопросы нормотворчества в Республике Беларусь: сохраняя традиции (к 80-летию со дня рождения профессора А. М. Абрамовича) // Право.by. 2024. № 2 (88). С. 12-21.
2. Василевич Г.А. О некоторых предложениях к проекту закона о Всебелорусском народном собрании // Конституционное право в условиях цифровизации: проблемы науки и образования (к 30-летию образования кафедры конституционного и международного права): тез. докл. респ. науч.-практ. конф. (Минск, 27 мая 2022 г.) / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь»; редкол.: П.В. Гридюшко (отв. ред.) [и др.]. Минск: Академия МВД, 2022. С. 13-16.
3. Василевич Г.А. Правительство Республики Беларусь в новой системе сдержек и противовесов // Право.ВУ. № 5. С. 16-23.

4. Кузуров Д.В. Путеводитель по нормотворческой деятельности. Нормотворческий процесс и его особенности [Электронный ресурс]. URL: <https://ilex-private.ilex.by/viewdocument/ВЕРБИ/100405/Путеводитель%20по%20нормотворческой%20деятельности?searchKey=1asm&docSwitcherKey=nxwb&searchPosition=1#M100002>.

5. Сазон К.Д. Президент Республики Беларусь: обновление конституционного статуса // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. - 2024. - № 1. - С. 52–59.

6. Шафалович А.А. К вопросу о нормативности правовых актов Президента Республики Беларусь / Конституционное право в условиях цифровизации: проблемы науки и образования (к 30-летию образования кафедры конституционного и международного права): тез. докл. респ. науч.-практ. конф. (Минск, 27 мая 2022 г.) / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь»; редкол.: П.В. Гридюшко (отв. ред.) [и др.]. Минск : Академия МВД, 2022. С. 127–130.

7. Шафалович А.А. Особенности Всебелорусского народного собрания как нормотворческого органа / Наука. Предпринимательство. Инновации: сб. материалов Междунар. научн.-практ. форума, Минск, 30–31 марта 2023 г. / редкол.: О. В. Бодакова [и др.] ; под общ. ред. канд. юрид. наук, доц. А. Н. Шкляревского. Минск : БГЭУ, 2023. С. 144–148.

8. Масловская Т.С. Институт Президентства в Республике Беларусь: теоретические и конституционные основы. - Минск : БГУ, 2010. - 183 с.

9. Тиковенко О.А. Конституционно-правовые основы рационального использования государственной власти: автореф. дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.02. Минск: БГУ, 2023. 27 с.

Дата поступления: 11 апреля 2025 г.

Дата принятия в печать: 28 апреля 2025 г.

Shafalovich H.*

10.25108/2304-1730-1749.iolr.2025.79.130-140
UDC: 342.51

Place and Role of the President of the Republic of Belarus in the Law-Making Process

Abstract: The subject of the study is the rule-making competence of the President of the Republic of Belarus in the period after the national referendum of 27.02.2022. The result of the study is the conclusion that the President of the Republic of Belarus, although he is inferior in the hierarchy of state bodies to the All-Belarusian People's Assembly, but unlike other authors we tend to see complementarity and tandem of the rule-making bodies of the President and the All-Belarusian People's Assembly, rather than their competitiveness.

The President has no equal in the law-making process: he possesses and exercises a wide range of powers both as a law-making body and as a subject of law-making activity.

The President is the leading, system-forming lawmaking body of the Republic of Belarus, according to the criteria of significance, the scope of normative competences, the high degree of or-

* **Shafalovich Hanna** - PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor of Theory and History of Law Department of the Belarussian State Economic University (the Republic of Belarus). E-mail: shafalovichy@gmail.com

ganisation of the lawmaking process with his participation, and the legal force of his normative legal acts. As a law-making body, the President issues normative decrees. In general, the correlation between normative acts of the President and the law is non-linear, complicated by the temporal criterion (the time when the law was adopted). The normative legal acts of the President also include decrees issued before the republican referendum on 27.02.2022. Presidential decrees are presumably of mixed nature.

As a subject of normative activity, the President participates in other types of normative activity: in planning, coordination, control over normative activity and implementation of normative legal acts, as well as participating in normative and personnel support. As a subject of normative activity, he also cancels normative legal acts, both his own and those of other normative bodies, including those created by him.

Keywords: President of the Republic of Belarus, rule-making activity, rule-making body, legal status, normative legal acts, representative body, All-Belarusian People's Assembly

References

1. Chupris O.I. Aktual'nye voprosy normotvorchestva v Respublike Belarus': sohranyaya tradicii (k 80–letiyu so dnya rozhdeniya professora A. M. Abramovicha) [Actual issues of rule-making in the Republic of Belarus: preserving traditions (on the 80th anniversary of the birth of Professor A. M. Abramovich)] // Pravo.by. 2024. no. 2 (88). P. 12–21.

2. Vasilevich G.A. O nekotoryh predlozheniyah k proektu zakona o Vsebelorusskom narodnom sobranii [On Some Proposals to the Draft Law on the All-Belarusian People's Assembly] // Konstitucionnoe pravo v usloviyah cifrovizacii: problemy nauki i obrazovaniya (k 30–letiyu obrazovaniya kafedry konstitucionnogo i mezhdunarodnogo prava): tez. dokl. resp. nauch.-prakt. konf. (Minsk, 27 maya 2022 g.) / uchrezhdenie obrazovaniya «Akad. M-va vnutr. del Resp. Belarus'»; redkol.: P.V. Gridyushko (otv. red.) [i dr.]. Minsk: Akademiya MVD, 2022. P. 13–16.

3. Vasilevich G.A. Pravitel'stvo Respubliki Belarus' v novej sisteme sderzhek i protivovesov [The Government of the Republic of Belarus in the New System of Sovereignty and Opposition] // Pravo.BY. no. 5. P. 16–23.

4. Kuzurov D.V. Putevoditel' po normotvorcheskoj deyatel'nosti. Normotvorcheskij process i ego osobennosti [A guide to standard setting. The standard-setting process and its peculiarities] [Elektronnyj dokument]. Available at: <https://ilex-private.ilex.by/viewdocument/BEPBI/100405/Putevoditel'%20po%20normotvorcheskoj%20deyatel'nosti?searchKey=1asm&docSwitcherKey=nxwb&searchPosition=1#M100002>.

5. Sazon K.D. Prezident Respubliki Belarus': obnovlenie konstitucionnogo statusa [The President of the Republic of Belarus: updating the constitutional status] / K. D. Sazon // Vestnik Akademii MVD Respubliki Belarus'. 2024. no. 1. P. 52-59.

6. Shafalovich A.A. K voprosu o normativnosti pravovyh aktov Prezidenta Respubliki Belarus' [On the issue of normativity of legal acts of the President of the Republic of Belarus] // Konstitucionnoe pravo v usloviyah cifrovizacii: problemy nauki i obrazovaniya (k 30–letiyu obrazovaniya kafedry konstitucionnogo i mezhdunarodnogo prava): tez. dokl. resp. nauch.-prakt. konf. (Minsk, 27 maya 2022 g.) / uchrezhdenie obrazovaniya «Akad. M-va vnutr. del Resp. Belarus'»; redkol.: P.V. Gridyushko (otv. red.) [i dr.]. Minsk: Akademiya MVD, 2022. P. 127–130.

7. Shafalovich A.A. Osobennosti Vsebelorusskogo narodnogo sobraniya kak normotvorcheskogo organa [Peculiarities of the All-Belarusian People's Assembly as a law-making body] // Nauka. Predprinimatel'stvo. Innovacii: sb. materialov Mezhdunar. nauchn.-prakt. foruma, Minsk, 30–31 marta 2023 g. / redkol.: O. V. Bodakova [i dr.] ; pod obshch. red. kand. yurid. nauk, doc. A. N. Shklyarevskogo. Minsk : BGEU, 2023. P. 144-148.

8. Maslovskaya T.S. Institut Prezidentstva v Respublike Belarus': teoreticheskie i konstitucionnye osnovy [The Institution of the Presidency in the Republic of Belarus: Theoretical and Constitutional Foundations]. Minsk : BGU, 2010. 183 p.

9. Tikovenko O.A. Konstitucionno-pravovye osnovy racional'nogo ispol'zovaniya gosudarstvennoj vlasti [Constitutional and legal foundations for the rational use of state power]: avtoref. dis. ...kand. yurid. nauk: 12.00.02. Minsk : BGU, 2023. 27 p.

The article was submitted: 2025 April 11

Accepted for publication: 2025 April 28

Şafaloviç A.A.♦

10.25108/2304-1730-1749.iolr.2025.79.130-140

UOT: 342.51

Belarus Respublikası Prezidentinin qanunyaratma prosesində yeri və rolu

Xülasə: Tədqiqatın mövzusu 27.02.2022-ci il tarixli respublika referendumundan sonrakı dövrdə Belarus Respublikası Prezidentinin qanunyaratma səlahiyyətləridir. Tədqiqatın nəticəsi belə bir qənaətə gəldi ki, Belarus Respublikasının Prezidenti dövlət orqanlarının iyerarxiyasında ÜmumBelarus Xalq Məclisinə üstünlük versə də, digər müəlliflərdən fərqli olaraq, biz Assambleyadan çox, Prezidentin və ÜmumBelarus xalqlarının rəqabət aparan qanunverici orqanlarının bir-birini tamamlayan və tandemini görməyə meylliyik. Prezidentin qanunyaratma prosesində tayı-bərabəri yoxdur: o, həm normayaratma orqanı, həm də normayaratma fəaliyyətinin subyekti kimi geniş səlahiyyətlərə malikdir və həyata keçirir.

Prezident əhəmiyyət meyarlarına, normayaratma səlahiyyətlərinin həcminə, onun iştirakı ilə normaların yaradılması prosesinin yüksək səviyyədə təşkilinə, normativ hüquqi aktlarının hüquqi qüvvəsinə görə Belarus Respublikasının aparıcı, sistem formalaşdırıcı norma yaradıcı orqanıdır. Prezident normayaratıcı orqan kimi normativ fərmanlar verir. Ümumiyyətlə, Prezidentin normativ aktları ilə qanun arasında əlaqə qeyri-xətti xarakter daşıyır, müvəqqəti meyarla (qanunun qəbul edildiyi vaxt) mürəkkəbləşir. Prezidentin normativ hüquqi aktlarına 27.02.2022-ci il tarixdə keçirilən respublika referendumundan əvvəl verilmiş fərmanlar da daxildir. Prezidentin sərəncamları çox güman ki, qarışıq xarakter daşıyır.

Prezident normayaratma fəaliyyətinin subyekti kimi normayaratma fəaliyyətinin digər növlərində: planlaşdırmada, əlaqələndirmədə, normayaratma fəaliyyətinə və normativ hüquqi aktların icrasına nəzarətdə, habelə onun tənzimləyici və kadr təminatında iştirak edir. O,

♦ Şafaloviç Anna Anatolyevna - hüquq elmləri namizədi, dosent, Belarus Dövlət İqtisad Universitetinin Hüquq nəzəriyyəsi və tarixi kafedrasının dosenti (Belarus Respublikası). E-mail: Shafalovichy@gmail.com

normayaratma fəaliyyətinin subyekti kimi həm özünün, həm də digər normativ hüquqi aktların, o cümlədən onun yaratdığı normativ hüquqi aktları da ləğv edir.

Açar sözlər: Belarus Respublikasının Prezidenti; hüquqyaratma fəaliyyəti; qanunverici orqan; hüquqi status; normativ hüquqi aktlar; nümayəndə orqanı; ÜmumBelarus Xalq Məclisi.

Məqalə daxil olmuşdur: 11 aprel 2025-ci il

Çapa qəbul edilmişdir: 28 aprel 2025-ci il